Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации

Дальнегорского городского округа

от 31 августа 2022 № 1229-па

**Основные направления бюджетной и налоговой политики Дальнегорского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Дальнегорского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), Положением о бюджетном процессе в Дальнегорском городском округе, с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 – 2022 годах.

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». Основные направления бюджетной и налоговой политики сформированы с учетом обязательств, предусматриваемых соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов. В 2023–2025 годах параметры бюджетной политики будут формироваться с учетом введенных в отношении России масштабных внешних торговых и финансовых ограничений.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Дальнегорского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее - проект бюджета), основных подходов к его формированию, и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

**Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 году и первой половине 2022 года**

Бюджетная политика Дальнегорского городского округа в 2021 году была ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета, выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодном Послании Федеральному Собранию, указах Президента Российской Федерации.

При исполнении бюджета Дальнегорского городского округа в 2021 году администрация Дальнегорского городского округа руководствовалась следующими задачами:

повышение эффективности использования доходного потенциала в целях обеспечения устойчивого развития территории, выполнения социальных гарантий, повышение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов бюджета, принятие мер для увеличения доходов от внебюджетной деятельности;

приоритизация расходов в целях финансового обеспечения обязательств:

- связанных с достижением целевых показателей муниципальных программ, включая результаты региональных проектов, обеспечивающих достижение целей федеральных и национальных проектов;

- социальной направленности, учитывая безусловное исполнение публичных нормативных обязательств и сохранение достигнутых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы;

повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджета исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств и сокращения неэффективных бюджетных расходов;

совершенствование инструментов программно-целевого планирования и управления с учетом приоритетов социально-экономического развития Дальнегорского городского округа, дальнейшего совершенствования системы оценки эффективности муниципальных программ;

стимулирование инвестиционной привлекательности, развитие муниципально-частного партнерства для решения задач бюджетной сферы;

обеспечение соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Дальнегорского городского округа, установленного Правительством Приморского края;

принятие мер, направленных на ограничение дефицита бюджета муниципального образования;

реализация мероприятий, направленных на развитие на территории Дальнегорского городского округа практик инициативного бюджетирования;

повышение прозрачности и открытости бюджетных данных и бюджетного процесса.

Проведение сбалансированной политики Дальнегорского городского округа в 2021 году позволило обеспечить поступление в местный бюджет налоговых и неналоговых доходов в сумме 676 079,92 тыс. рублей. Исполнение доходной части бюджета по налоговым и неналоговым доходам на 100,5% позволило администрации Дальнегорского городского округа осуществлять финансирование расходов в рамках реализации мероприятий муниципальных программ Дальнегорского городского округа и непрограммных направлений деятельности органов местного самоуправления в объемах, подтвержденных заявками главных распорядителей бюджетных средств, при наличии подтверждающих документов.

Ежедневный мониторинг налоговых и неналоговых поступлений бюджета Дальнегорского городского округа, оперативное взаимодействие с администраторами поступлений в местный бюджет, позволили своевременно реагировать на динамику поступлений в течение года и принимать эффективные меры по мобилизации доходов в бюджет.

Наиболее значимым направлением бюджетной политики по-прежнему остается повышение эффективности бюджетных расходов, осуществляемое, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок и сокращения расходов за счет снижения неэффективных затрат. Расходная часть местного бюджета, как и в предыдущие годы, имела социальную направленность. В приоритетном порядке обеспечено финансирование из местного бюджета таких социально значимых направлений, как образование (54,2%), культура (9,5%), физическая культура и спорт (5,3%), социальная политика (4,6%).

В целях оптимизации расходов повышенное внимание уделялось мониторингу использования средств местного бюджета главными распорядителями бюджетных средств с учётом соблюдения:

обоснованности заявленных в кассовый план расходов, в том числе на оплату труда и на коммунальные расходы;

своевременного использования средств бюджета, поступивших на лицевые счета.

По итогам 2021 года бюджет Дальнегорского городского округа исполнен с дефицитом в размере 17 682,09 тыс. рублей. Исполнение бюджета с дефицитом связано с расходованием остатков денежных средств на едином счете бюджета по состоянию на 01.01.2021 года. Отсутствие заимствований обеспечило непривлечение бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы постановлением администрации Дальнегорского городского округа от 08.02.2022 года № 195-па утвержден План мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Дальнегорского городского округа на период с 2022 по 2024 годы, предусматривающий:

проведение оценки эффективности налоговых расходов Дальнегорского городского округа по местным налогам;

увеличение объема поступлений неналоговых доходов текущего года по сравнению с предыдущим годом не менее чем на 2,5% в сопоставимых условиях;

обеспечение снижения недоимки не менее чем на 5% по неналоговым доходам;

проведение мероприятий по установлению эффективных ставок арендной платы за сдаваемое в аренду имущество Дальнегорского городского округа и земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, а также государственная собственность на которые не разграничена;

проведение муниципального земельного контроля;

недопущение наличия просроченной кредиторской задолженности (включая задолженность органов местного самоуправления, казенных, бюджетных и автономных учреждений);

осуществление анализа дебиторской задолженности и принятие мер по ее сокращению;

оптимизация расходов на органы местного самоуправления и содержание бюджетной сети;

сокращение объемов незавершенного строительства по объектам, сроки завершения которых превысили плановые или строительство которых прекращено;

повышение эффективности предоставления субсидий юридическим лицам;

повышение эффективности освоения межбюджетных трансфертов, получаемых из краевого бюджета;

осуществление мониторинга финансово - экономической деятельности муниципальных унитарных предприятий;

мероприятия по совершенствованию долговой политики Дальнегорского городского округа.

В соответствии с заключенным с министерством финансов Приморского края соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Дальнегорского городского округа, администрацией Дальнегорского городского округа выполняются следующие мероприятия:

проведение оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам);

обеспечение своевременной выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений;

обеспечение положительной динамики в достижении целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с Указами Президента Российской Федерации;

недопущение просроченной кредиторской задолженности;

обеспечение роста поступлений по налогу на доходы физических лиц;

недопущение роста недоимки по налогам, формирующим краевой и местный бюджет;

обеспечение снижения просроченной дебиторской задолженности, в том числе за аренду имущества и земельные участки.

В целях повышения эффективности расходования средств бюджета Дальнегорского городского округа и качества управления бюджетными средствами главными распорядителями бюджетных средств Дальнегорского городского округа, проведена оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета. На основании проведенной оценки составлен сводный рейтинг ГРБС по качеству финансового менеджмента.

В Дальнегорском городском округе продолжено применение механизма обеспечения публичности и доступности бюджетной политики посредством размещения бюджетных данных на официальном сайте администрации Дальнегорского городского округа, в том числе в доступной для граждан форме («Бюджет для граждан»). По итогам проведения мониторинга и составления рейтинга муниципальных образований Приморского края по уровню открытости бюджетных данных за 2021 год, Дальнегорскому городскому округу присвоена 1 степень открытости бюджетных данных (1 место в рейтинге муниципальных образований Приморского края). По результатам проведенной министерством финансов Приморского края оценки качества управления бюджетным процессом муниципальных образований Приморского края за 2020 год Дальнегорскому городскому округу присвоена надлежащая II степень качества управления бюджетным процессом.

В целях обеспечения публичности и доступности деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений на постоянной основе ведется работа в части наполняемости единого портала бюджетной системы Российской Федерации. Организовано исполнение органами местного самоуправления Дальнегорского городского округа следующих задач:

осуществление ежеквартального мониторинга и контроля за размещением муниципальными учреждениями информации о муниципальных учреждениях в личном кабинете на официальном сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru), а именно: о муниципальном задании и его исполнении, о плане финансово-хозяйственной деятельности, о показателях бюджетной сметы, о годовой бухгалтерской отчетности, о результатах деятельности учреждения и использовании имущества и иной информации об учреждении;

оперативное оформление и представление документов для внесения изменений в реестр участников и неучастников бюджетного процесса Дальнегорского городского округа в условиях интеграции данного реестра в процесс кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В целях обеспечения принципа прозрачности (открытости) бюджета Дальнегорского городского округа на постоянной основе осуществляется размещение информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2016 года № 243н.

Для обеспечения реализации на территории Дальнегорского городского округа целей и целевых показателей, выполнение задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», администрацией Дальнегорского городского округа организована проектная деятельность в соответствии с постановлением администрации Дальнегорского городского округа от 18.02.2020 № 132-па.

Начиная с 2021 года на территории Дальнегорского городского округа осуществляется применение механизмов инициативного бюджетирования. По итогам 2021 года реализовано два проекта: «Экстрим для молодежи (скейт-парк)» и «Благоустройство территории городской лыжной трассы Ключ «Резаный»». По результатам конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования в 2022 году победителями признаны следующие три проекта: «Веселый дворик» (Комплексная детская площадка)», «Благоустройство территории Муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения «Центр развития ребенка – детский сад №2» г. Дальнегорска», «Благоустройство территории МДОБУ «ЦРР- детский сад «Оленёнок» г. Дальнегорска, Проект «Будущее Приморья в новом поколении», а также реализуется проект, оставшийся нереализованным в 2021 году - «Асфальтированный проезд к многоквартирному жилому дому по адресу: г. Дальнегорск, ул. 1-ая Советская, д.22».

В соответствии с постановлением администрации Дальнегорского городского округа от 30.12.2019 № 1171-па «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Дальнегорского городского округа» ежегодно проводится оценка налоговых расходов. По итогам оценки налоговых расходов за 2020 год определено, что неэффективных налоговых расходов в Дальнегорском городском округе нет, налоговые расходы Дальнегорского городского округа являются техническими и социальными.

В 2022 году российская экономика, преодолев в целом последствия распространения новой коронавирусной инфекции, столкнулась с новыми беспрецедентными вызовами, в числе которых уход с российского рынка ряда иностранных компаний, проблемы с экспортом российской продукции и импортом в Россию отдельных товаров, в том числе оборудования и комплектующих, нарушение логистических цепочек и кооперационных связей, введение санкций в отношении банковского сектора, волатильность на рынке ценных бумаг, рост инфляции, что негативно отразилось на деловом климате и создало риски для бюджетной системы Российской Федерации.

В целях предотвращения влияния отрицательных факторов на экономику Дальнегорского городского округа приняты следующие меры:

1. В соответствии с требованиями Правительства Приморского края на 2022 год сформирован резервный фонд администрации Дальнегорского городского округа, составляющий 3 процента общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования. Принятие данного решения позволило своевременно выделить средства из бюджета муниципального образования на увеличение заработной платы работникам муниципальных учреждений в связи с повышением минимального размера оплаты труда, а также для достижения скорректированных прогнозных значений среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Приморском крае.
2. В решении о бюджете Дальнегорского городского округа на 2022 год закреплена возможность получателям средств бюджета Дальнегорского городского округа и подведомственным им муниципальным бюджетным и автономным учрежденим предусматривать в заключаемых ими договорах (муниципальных контрактах) на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) авансовые платежи в размере до 50 процентов суммы договора (муниципального контракта).

**Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2023 – 2025 годы**

Формирование проекта бюджета Дальнегорского городского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет осуществляться в том числе с учетом рисков, связанных с санкционной политикой в отношении России.

В связи с этим меры бюджетной и налоговой политики должны быть направлены на поддержание устойчивости и сбалансированности бюджетной системы с обеспечением возможности оперативного реагирования на изменения экономической ситуации. Одной из ключевых задач бюджетной политики в сложившихся условиях должно стать проведение оценки имеющихся ресурсов, необходимых для выполнения принятых расходных обязательств.

В целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, бюджетная политика Дальнегорского городского округа на долгосрочную перспективу сохранит преемственность заявленных в предыдущие годы ориентиров и продолжит последовательно реализовываться по следующим направлениям:

повышение эффективности использования доходного потенциала в целях обеспечения устойчивого развития территории, выполнения социальных гарантий, повышение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов бюджета, принятие мер для увеличения доходов от внебюджетной деятельности;

приоритизация расходов в целях финансового обеспечения обязательств:

- связанных с достижением целевых показателей муниципальных программ, включая результаты региональных проектов, обеспечивающих достижение целей федеральных и национальных проектов;

- социальной направленности, учитывая безусловное исполнение публичных нормативных обязательств и сохранение достигнутых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы;

повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджета исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств и сокращения неэффективных бюджетных расходов;

совершенствование инструментов программно-целевого планирования и управления с учетом приоритетов социально-экономического развития Дальнегорского городского округа, дальнейшего совершенствования системы оценки эффективности муниципальных программ;

стимулирование инвестиционной привлекательности, развитие муниципально-частного партнерства для решения задач бюджетной сферы;

обеспечение соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Дальнегорского городского округа, установленного Правительством Приморского края;

принятие мер, направленных на ограничение дефицита бюджета муниципального образования;

реализация мероприятий, направленных на развитие на территории Дальнегорского городского округа практик инициативного бюджетирования;

повышение прозрачности и открытости бюджетных данных и бюджетного процесса.

Реализация поставленных задач позволит достичь конечной цели бюджетной политики Дальнегорского городского округа, состоящей в улучшении условий и качества жизни населения муниципального образования, создания комфортных условий для их проживания.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов в предстоящем периоде развитие проектной деятельности администрации Дальнегорского городского округа, будет выступать инструментом для интеграции предусмотренных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 от 21 июля 2020 года № 474 национальных проектов и целей в муниципальные программы и муниципальные проекты с отражением взаимосвязи затраченных ресурсов и полученных результатов.

В целях изыскания внутренних резервов для финансирования всех принятых расходных обязательств, для выполнения условий соглашения, заключенного с Министерством финансов Приморского края, о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Дальнегорского городского округа продолжится работа по выполнению Плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Дальнегорского городского округа на период с 2022 по 2024 годы, при необходимости – его актуализация.

Поддержанию финансовой стабильности муниципального образования будет способствовать реализация долговой политики, направленной на непривлечение коммерческих заимствований и бюджетных кредитов.

Одним из необходимых условий обеспечения эффективности муниципальных финансов является построение целостной системы открытости деятельности органов местного самоуправления. В полном объеме будут проведены процессы по открытию бюджетных процедур, в числе которых регулярная разработка и совершенствование «Бюджета для граждан», размещение бюджетных данных на официальном сайте администрации Дальнегорского городского округа.

Будет продолжено развитие внутреннего муниципального финансового контроля по обеспечению целевого и результативного использования бюджетных средств.

Администрацией Дальнегорского городского округа будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем реализации следующих мер:

реализация мер, направленных на легализацию предпринимательской деятельности, содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости путем расширения практики применения налога на профессиональный доход, регистрацию граждан в качестве «самозанятых» и вовлечение их в экономику;

расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости в рамках реализации Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

продолжение работы по совершенствованию механизмов взаимодействия с органами исполнительной власти Приморского края и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в части качественного администрирования доходных источников бюджета и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, сокращения недоимки;

проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности, оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) для стимулирующих налоговых расходов, а также достижения установленных индикаторов и целевых показателей, предусмотренных муниципальными программами, влияние предоставленных налоговых преференций на достижение целей социально-экономической развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, проведение оптимизации состава налоговых льгот (пониженных налоговых ставок) по результатам оценки;

предоставление налоговых преференций должно быть направлено на стимулирование экономического роста и увеличение налоговой базы, принятие решений о предоставлении новой льготы, снижения налоговой ставки или иного стимулирующего механизма возможно только после проведения оценки эффективности предлагаемой к введению налоговой льготы и должно сопровождаться определением источника для такого решения.

обеспечение исполнения бюджета главными администраторами доходов местного бюджета, а также контроль за полнотой и эффективностью принимаемых ими мер по взысканию просроченной дебиторской задолженности по платежам в бюджет.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Дальнегорского городского округа на долгосрочную перспективу сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала для обеспечения заданных темпов экономического роста, обеспечение эффективности управления бюджетными расходами с применением методов проектного управления, безусловное исполнение принятых социальных обязательств, финансовое обеспечение реализации приоритетных для муниципального образования задач.

В конечном итоге бюджетная и налоговая политика Дальнегорского городского округа на долгосрочную перспективу позволит осуществить на качественно высоком уровне формирование и исполнение местного бюджета на 2023 год и плановый период, при этом гарантированно реализовать задачи, поставленные в рамках национальных проектов, обеспечив сбалансированность и устойчивость бюджетной системы муниципального образования.