



**Комитет по местному
самоуправлению и законности
Дальнегорского городского
округа**

ул. Осипенко, д.39^а
г. Дальнегорск, 692441
Приморский край
Тел./факс:(42373)3-18-77

E-mail: dymadalnegorsk@mail.ru

24.02.2022 № Д/И
На № _____ от _____

Председателю Думы
Дальнегорского городского округа

Язвенко В.И.

О проекте решения Думы Дальнегорского городского округа «О внесении изменений в Положение «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в Дальнегорском городском округе и работающих в организациях, финансируемых из бюджета Дальнегорского городского округа»

Уважаемый Василий Иванович!

Направляю Вам разработанный комитетом Думы Дальнегорского городского округа по местному самоуправлению и законности проект решения Думы Дальнегорского городского округа «О внесении изменений в Положение «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в Дальнегорском городском округе и работающих в организациях, финансируемых из бюджета Дальнегорского городского округа» для рассмотрения на заседании Думы Дальнегорского городского округа.

Приложение:

- текст проекта решения Думы Дальнегорского городского округа;
- пояснительная записка;
- перечень муниципальных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием решения Думы Дальнегорского городского округа «О внесении изменений в Положение «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в Дальнегорском городском округе и работающих в организациях, финансируемых из бюджета Дальнегорского городского округа»;
- заключение прокуратуры г. Дальнегорска.

Председатель комитета по
местному самоуправлению и законности
Думы Дальнегорского городского округа

Анташкевич В.И.

ДУМА
Дальнегорского городского округа
№ 04-24/02/2022
24.02.22

*Проект решения подготовлен
Комитетом Думы Дальнегорского
городского округа по местному
самоуправлению и законности*



**Приморский край
Дума Дальнегорского городского округа
седьмого созыва**

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ

« ___ » _____ 2022 г. г. Дальнегорск № _____

**О внесении изменений в Положение «О гарантиях и компенсациях
для лиц, проживающих в Дальнегорском городском округе
и работающих в организациях, финансируемых из бюджета
Дальнегорского городского округа»**

Руководствуясь Законом Российской Федерации от 19.02.1993 № 4520-I «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», Федеральным законом от 16.12.2019 № 439-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде», Федеральным законом от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Дальнегорского городского округа,

Дума Дальнегорского городского округа,

РЕШИЛА:

1. Внести в Положение «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в Дальнегорском городском округе и работающих в организациях, финансируемых из бюджета Дальнегорского городского округа», утвержденное решением Думы Дальнегорского городского округа от 27.10.2016 года №514 (опубликовано в газете «Трудовое слово» от 07.12.2016 № 41, от 26.12.2018 № 52), следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 1 изложить в следующей редакции:

«1. Настоящим Положением устанавливаются гарантии и компенсации для лиц, состоящих в трудовых отношениях (далее – работники) с муниципальными учреждениями, расположенными на территории Дальнегорского городского округа (далее – работодатель), и членов их семей.»;

2) в пункте 3 статьи 2 слова «(лицам в возрасте до 30 лет)» заменить словами «(лицам в возрасте до 35 лет включительно)»;

3) в статье 3:

абзац второй пункта 1 изложить в следующей редакции:

«Работодатель производит компенсацию расходов работника на оплату стоимости проезда в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно любым видом транспорта (за исключением такси), в том числе личным, стоимости провоза багажа весом до 30 килограммов, а также стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска работника и обратно неработающим членам его семьи (супруге (супругу), несовершеннолетним детям), фактически проживающим с работником.»;

в подпункте «а» пункта 4 слова «бронированию билетов,» исключить;

пункт 11 изложить в следующей редакции:

«11. Работник в течение пяти дней со дня выхода работника из отпуска предоставляет работодателю заявление о компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно. В заявлении указываются:

а) фамилия, имя, отчество членов семьи работника, имеющих право на компенсацию расходов, с приложением копий документов, подтверждающих степень родства (свидетельства о заключении брака, о рождении, об усыновлении (удочерении), установлении отцовства или о перемене фамилии), справки о совместном проживании, копии трудовой книжки и (или) сведений о трудовой деятельности, предусмотренных статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации, неработающего члена семьи;

б) даты рождения несовершеннолетних детей работника;

в) место использования отпуска работника и членов его семьи;

г) виды транспортных средств, использованные для проезда к месту использования отпуска;

д) маршрут следования;

е) стоимость проезда.»;

дополнить пунктом 11.1 следующего содержания:

«11.1. Одновременно с заявлением о компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно работник представляет отчёт о произведенных расходах с приложением подлинников проездных и перевозочных документов (билетов, багажных квитанций, посадочных талонов, других транспортных документов), подтверждающих расходы работника и членов его семьи. В случаях, предусмотренных настоящим Положением, работником предоставляется справка о стоимости проезда, выданная транспортной организацией.»;

4) в статье 4:

абзац первый пункта 1 изложить в следующей редакции:

«1. Работникам, переехавшим из других регионов Российской Федерации или других территорий Приморского края, за счет средств работодателя предоставляются следующие гарантии и компенсации:»;

в абзаце первом пункта 2 слова «в организации, финансируемой из бюджета Дальнегорского городского округа,» исключить; слово «оплачиваются» заменить словами «за счет средств работодателя оплачиваются»;

пункты 5-7 изложить в следующей редакции:

«5. Расходы работника на оплату услуг, связанных с приобретением проездных документов (билетов), а также с осуществлением добровольного страхования пассажира, компенсации не подлежат.

6. Право на оплату стоимости проезда и стоимости провоза багажа сохраняется за работником в течение одного года со дня заключения трудового договора с работодателем, за счет которого работник переехал из другого региона Российской Федерации или другой территории Приморского края.

7. Компенсация расходов на оплату стоимости проезда работнику, переехавшему из другого региона Российской Федерации или другой территории Приморского края, производится по основному месту работы на основании заявления о компенсации расходов, связанных с переездом, с указанием членов семьи, прибывших вместе с работником, с приложением следующих документов:

а) отчет с приложением проездных документов и документов, подтверждающих провоз багажа;

б) копии свидетельств о рождении и (или) копии паспортов членов семьи, прибывших вместе с работником;

в) копии трудовых книжек с записью об увольнении с последнего места работы либо сведения о трудовой деятельности, предусмотренных статьёй 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации (для трудоспособных членов семьи работника);

г) справок с места работы трудоспособных членов семьи работника, о том, что компенсация расходов в связи с их переездом в районы Крайнего Севера или приравненные к ним местности не выплачивалась.».

2. Разместить настоящее решение на официальном сайте Дальнегорского городского округа в сети «Интернет».

3. Настоящее решение вступает в силу после его официального опубликования в газете «Трудовое слово».

Председатель Думы
Дальнегорского городского округа

В.И. Язвенко

Глава
Дальнегорского городского округа

А.М. Тербилов

Приложение к проекту решения «О внесении изменений в Положение «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в Дальнегорском городском округе и работающих в организациях, финансируемых из бюджета Дальнегорского городского округа»

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Проект решения «О внесении изменений в Положение «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в Дальнегорском городском округе и работающих в организациях, финансируемых из бюджета Дальнегорского городского округа» (далее – проект решения) разработан с целью приведения отдельных норм Положения «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в Дальнегорском городском округе и работающих в организациях, финансируемых из бюджета Дальнегорского городского округа» (далее – Положение) в соответствие с действующим законодательством, а также в целях устранения коррупциогенного фактора, выявленного прокуратурой г. Дальнегорска.

17 ноября 2021 года решением Думы Дальнегорского городского округа №707 был рассмотрен и удовлетворен протест прокурора г. Дальнегорска от 28.09.2021 года №7-26/Прдп761-21-20050011 на решение Думы городского округа от 27.10.2016 года №514 «О Положении «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в Дальнегорском городском округе и работающих в организациях, финансируемых из бюджета Дальнегорского городского округа».

В протесте прокурора указывается, что перечень документов, предусмотренный пунктом 11 статьи 3 Положения, не соответствует требованиям статьи 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьёй 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель формирует в электронном виде основную информацию о трудовой деятельности и трудовом стаже каждого работника (далее - сведения о трудовой деятельности) и представляет ее в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования, для хранения в информационных ресурсах Пенсионного фонда Российской Федерации.

В сведения о трудовой деятельности включаются информация о работнике, месте его работы, его трудовой функции, переводах работника на другую постоянную работу, об увольнении работника с указанием основания и причины прекращения трудового договора, другая предусмотренная настоящим Кодексом, иным федеральным законом информация.

Проектом решения предлагается изложить вышеуказанный Перечень документов в новой редакции, так как в актуальной редакции данный Перечень содержит трудновыполнимые и неопределенные требования к гражданам и

организациям. В частности, прокурором обращено внимание, что предоставление документов службы занятости возможно только при наличии у члена семьи работника статуса безработного.

Разработчик проекта решения предлагает Перечень документов изложить в редакции, примененной Правительством Российской Федерации в своем постановлении от 12.06.2008 года №455 «О порядке компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в федеральных государственных органах, государственных внебюджетных фондах Российской Федерации, федеральных государственных учреждениях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и членов их семей».

Частью 3 статьи 2 Положения молодежи (лицам в возрасте до 30 лет), прожившей не менее года в районах Крайнего Севера и (или) в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, и вступающей в трудовые отношения, процентная надбавка к заработной плате начисляется в размере десяти процентов за каждые шесть месяцев работы, но не выше пятидесяти процентов заработной платы.

Статьей 2 Федерального закона от 30.12.2020 №489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» к молодежи отнесена социально-демографическая группа лиц в возрасте от 14 до 35 лет включительно. В связи с этим, часть 3 статьи 2 Положения требует корректировки в данной части.

В остальном изменения вносятся в целях уточнения и устранения внутренних противоречий.

Реализация проекта решения предусматривается в пределах средств, утвержденных решением Думы городского округа о местном бюджете, и не потребует дополнительных расходов местного бюджета.

Председатель комитета Думы
Дальнегорского городского округа
по местному самоуправлению и законности



В.Н. Анташкевич

Приложение к проекту решения «О внесении изменений в Положение «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в Дальнегорском городском округе и работающих в организациях, финансируемых из бюджета Дальнегорского городского округа»

ПЕРЕЧЕНЬ

муниципальных нормативных правовых актов, подлежащих изменению, отмене, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием решения Думы Дальнегорского городского округа «О внесении изменений в Положение «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в Дальнегорском городском округе и работающих в организациях, финансируемых из бюджета Дальнегорского городского округа»

В случае принятия решения «О внесении изменений в Положение «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в Дальнегорском городском округе и работающих в организациях, финансируемых из бюджета Дальнегорского городского округа» не потребуются внесение изменений и дополнений в иные муниципальные нормативные правовые акты, а также признания их утратившими силу.

Председатель комитета Думы
Дальнегорского городского округа
по местному самоуправлению и законности



В.Н. Анташкевич

13.10.2017. 20217.



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПРОКУРАТУРА
г. ДАЛЬНЕГОРСКА

пр-кт 50-лет Октября, 99А
г. Дальнегорск, 692446

7-26/Прдп761-21-20050011

28.09.2021 №



В Думу Дальнегорского городского округа

пр-т 50 лет Октября, д. 125,
г. Дальнегорск
692446

202
12 10 21 14 30

ПРОТЕСТ

на Решение Думы Дальнегорского городского округа от 27.10.2016 № 514 «О Положении «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в Дальнегорском городском округе и работающих в организациях, финансируемых из бюджета Дальнегорского городского округа»

Решением Думы Дальнегорского городского округа от 27.10.2016 № 514 утверждено Положение «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в Дальнегорском городском округе и работающих в организациях, финансируемых из бюджета Дальнегорского городского округа» (далее по тексту – Положение).

Положение не соответствует законодательству в части перечня документов, подлежащих предоставлению работодателю в целях оплаты стоимости проезда и провоза багажа к месту проведения отпуска и обратно, в том числе неработающему члену семьи.

Статьей 325 ТК РФ установлено, лица, работающие в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, имеют право на оплату один раз в два года за счет средств работодателя стоимости проезда и провоза багажа в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно. Право на компенсацию указанных расходов возникает у работника одновременно с правом на получение ежегодного оплачиваемого отпуска за первый год работы в данной организации.

Размер, условия и порядок компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в государственных органах субъектов Российской Федерации, территориальных фондах обязательного медицинского страхования, государственных учреждениях субъектов Российской Федерации, устанавливаются нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях, - нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, у других работодателей, - коллективными договорами, локальными нормативными актами, принимаемыми с учетом мнения выборных органов первичных профсоюзных организаций, трудовыми договорами.

Прокуратура г. Дальнегорска Приморского края
№ 7-26/Прдп761-21-20050011

ПК № 026579

Аналогичная норма содержится в ст. 33 Федерального закона от 19.02.1993 № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (далее – Федеральный закон от 19.02.1993 № 4520-1).

Статьей 4 Федерального закона от 19.02.1993 № 4520-1 предусмотрено, что финансовое обеспечение гарантий и компенсаций, установленных для лиц, работающих в организациях, финансируемых за счет местных бюджетов, являются расходными обязательствами муниципальных образований.

Положением «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в Дальнегорском городском округе и работающих в организациях, финансируемых из бюджета Дальнегорского городского округа», утвержденным решением Думы Дальнегорского городского округа от 27.10.2016 №514 (далее – Положение), установлены гарантии и компенсации для лиц, проживающих в Дальнегорском городском округе, состоящих в трудовых отношениях с организациями, финансируемыми из бюджета Дальнегорского городского округа.

Пунктом 11 статьи 3 Положения установлено, что работник в течение пяти дней со дня выхода на работу либо возвращения членом семьи с места использования отпуска предоставляет работодателю авансовый отчет и заявление о компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно. К заявлению прикладываются в том числе документы, удостоверяющие факт отсутствия трудоустройства члена семьи работника – трудовая книжка с последней записью об увольнении или выписка из лицевого счета застрахованного лица, выдаваемая в установленном порядке территориальным органом Пенсионного фонда РФ при отсутствии трудовых правоотношений в прошлом, документы службы занятости о регистрации по месту жительства в качестве безработного.

Статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации установлено, что работодатель формирует в электронном виде основную информацию о трудовой деятельности и трудовом стаже каждого работника (далее - сведения о трудовой деятельности) и представляет ее в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования, для хранения в информационных ресурсах Пенсионного фонда Российской Федерации.

В сведения о трудовой деятельности включаются информация о работнике, месте его работы, его трудовой функции, переводах работника на другую постоянную работу, об увольнении работника с указанием основания и причины прекращения трудового договора, другая предусмотренная настоящим Кодексом, иным федеральным законом информация.

В случаях, установленных настоящим Кодексом, при заключении трудового договора лицо, поступающее на работу, предъявляет работодателю сведения о трудовой деятельности вместе с трудовой книжкой или взамен ее. Сведения о трудовой деятельности могут использоваться также для исчисления трудового стажа работника, внесения записей в его трудовую книжку (в случаях, если в соответствии с настоящим Кодексом, иным федеральным законом на работника ведется трудовая книжка) и осуществления других целей в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Таким образом Положение не соответствует требованиям действующего законодательства в части предоставления работодателю копии трудовой книжки, подтверждающей факт отсутствия работы у члена его семьи.

Кроме того, в результате проверки установлено, что Положение имеет коррупциогенный фактор.

Так, п/п а) п. 4 Методики установлено, что коррупциогенным фактором, содержащим неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, является наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям.

Однако п.11 ст.3 Положения определяет перечень документов, совокупность которых предоставляет право для получения компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для неработающего члена семьи, которые противоречат друг другу, а соответственно устанавливает завышенные требования к гражданам, имеющим право на соответствующую компенсацию.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

П Р Е Д Л А Г А Ю :

Положение «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в Дальнегорском городском округе и работающих в организациях, финансируемых из бюджета Дальнегорского городского округа», утв. решением Думы Дальнегорского городского округа от 27.10.2016 № 514, – изменить, дополнив абзац «в» пункта 11 статьи 3 словами «и (или) сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации».

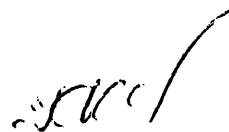
Кроме того, необходимо определить, что предоставление документов службы занятости о регистрации по месту жительства в качестве безработного, если такой статус у неработающего члена семьи работника имеется.

Протест подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании Думы Дальнегорского городского округа, о результатах его рассмотрения должно быть незамедлительно сообщено прокурору в письменной форме.

О дате рассмотрения протеста необходимо заблаговременно сообщить в прокуратуру города.

И.о. прокурора города

советник юстиции



В.Е. Котов

*Дан документ
г. Дальнегорск 16.10.22
14.02.2022*



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПРОКУРАТУРА
г. ДАЛЬНЕГОРСКА

пр-кт 50-лет Октября, 99а
г. Дальнегорск, 692446

22-1/107-22-20050011

09.02.2022 № _____

На № *00011 20.02.22*

В Думу Дальнегорского
городского округа

ул. Осипенко, 39А,
г. Дальнегорск

ОТЗЫВ

на проект

Прокуратурой города на соответствие нормам действующего законодательства проверен проект муниципального нормативного правового акта: решения Думы Дальнегорского городского округа «О внесении изменений в Положение «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в Дальнегорском городском округе и работающих в организациях, финансируемых из бюджета Дальнегорского городского округа» (далее по тексту – Проект).

Также во исполнение положений статьи 9.1 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 года № 96, и требований приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 28.12.2009 № 400 проведена антикоррупционная экспертиза Проекта.

В результате проверки Проекта противоречий требованиям действующего законодательства и коррупциогенных факторов не выявлено.

И.о. прокурора города

советник юстиции

В.Е. Котов

Л.А. Пушкеля, тел. 30018

*39
14 02 22 15 00*

ПК № 015256

Прокуратура г. Дальнегорска Приморского
края
№ 22-1/107-22-20050011