**Пояснительная записка**

**к прогнозу социально-экономического развития Дальнегорского   
городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов**

Прогноз Дальнегорского городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов разработан в соответствии со статьей 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 28.06.2014 г. №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», постановлением администрации Дальнегорского городского округа от 03.10.2023 № 1461-па «О порядке формирования, одобрения, мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Дальнегорского городского округа».

В пояснительной записке рассмотрены фактические показатели 2022 года, оценочные показатели 2023 года и прогнозные показатели 2024-2026 годов.

Основные показатели разрабатываемого прогноза развития муниципального образования являются основой для составления проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

**Демографическая ситуация, динамика численности населения**

Прогноз численности постоянного населения Дальнегорского городского округа разрабатывался на основании демографического баланса согласно статистических данных за 2021-2022 годы и с учетом оценки численности населения на 2023 год. Прогнозирование общей численности осуществлялось исходя из оценки числа родившихся, умерших и миграционного прироста населения на каждый год.

По расчетным данным, представленным территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю с учетом проведенной Всероссийской переписи населения 2020г., среднегодовая численность населения Дальнегорского городского округа по состоянию на 01 января 2023 г. – 39,269 тыс. человек. В течение 2022 г. численность населения города к уровню 2021г. сократилась на 0,551 тыс.человек.

Демографическая ситуация характеризуется продолжающимся увеличением уровня естественной убыли населения за счет высокого уровня смертности при низком уровне рождаемости.

Важнейшей задачей для городского округа является улучшение демографической ситуации за счет снижения смертности. На территории реализуются мероприятия, направленные на усиление социальной защищенности отдельных категорий граждан, а также мероприятия, направленные на вовлечение старшего поколения в процессы активного долголетия и увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни.

Число родившихся за 2022 г. – 0,322 тыс.человек, что на 0,011 тыс. человек меньше, чем за 2021 г., следовательно, и общий коэффициент рождаемости незначительно уменьшился с 8,23 до 8,2 человек на 1000 населения. В 2023 году число родившихся оценивается с ростом на 0,003 тыс. человека, на 2024-2026 годы прогнозируется в первом варианте снижение на 0,036 тыс. человек, во втором варианте с ростом на 0,097 тыс. человек.

Число умерших значительно снижено, и составило 0,824 тыс. человека, что на 0,209 тыс. человек меньше чем за 2021 год, следовательно, уменьшился и общий коэффициент смертности с 25,52 до 20,98 чел. на 1000 населения. В 2023 году число умерших оценивается снижением на 0,072 тыс. человека, на 2024-2026 годы – прогнозируется в первом варианте рост на 0,200 тыс. человек во втором варианте снижение на 0,017 тыс. человек.

За 2022 г. сальдо миграции имеет отрицательный характер (–)0,049 тыс.человек, за 2021 г. (-) 0,187тыс. человек. Из города за 2022 г. уехало 1,415 тыс. человек (за 2021 г. – 1,523 человек), а приехало – 1,366 тыс. человек, на 0,030 тыс. человек больше, чем за 2021 г. (1,336 тыс. человек).

В 2023 году миграционный прирост оценивается с ростом на 0,049 тыс. человек, на 2024-2026 годы – прогнозируется в первом варианте со снижением на 0,707 тыс. человек, во втором варианте прирост 0,249 тыс. человек за весь плановый период.

В 2024 году среднесписочная численность постоянного населения оценивается во обоих вариантах со снижением к уровню 2023 года и прогнозируется в первом варианте 38,261 тыс. человек, во втором варианте 38,435 тыс. человек. На среднесрочную перспективу прогнозируется сохранение тенденции к сокращению численности населения, так 2025 году на 0,793тыс. человека в первом варианте, и на 0,332 тыс. человека во втором. В 2026 году численность населения уменьшится на 0,910 тыс. человек в первом варианте и на 0,216 тыс. человек во втором варианте.

**Денежные доходы и расходы населения**

Доходы населения за 2022 год составили 16096,99 млн. рублей. В 2023 году ожидается сумма доходов в размере 16479,13 млн. рублей. На 2024 год в 1 варианте 17653,88 млн. рублей, во 2 варианте 17862,33 млн. рублей. В 2025 году – 17945,28 млн. рублей и 18899,98 млн. рублей соответственно. К 2026 году прогнозные денежные доходы населения в 1 варианте 18704,08 млн. рублей, во втором – 20091,53 млн. рублей.

Основным источником доходов населения остается оплата труда, доля которой в общем объеме доходов составит в оценке в 2023 году 37,9 %.

В 2022 году фонд начисленной заработной платы работников по полному кругу организаций составил 6050 млн. рублей. В оценке 2023 года данный показатель предполагается в 6244,40 млн. рублей. Рост к уровню 2022 года – 3,21 %. К 2026 году в прогнозе фонд начисленной заработной платы в 1 варианте 7304,00 млн. рублей, во втором – 7980,19 млн. рублей.

Основными факторами, способствующими положительной динамике заработной платы, являются:

- повышение минимального размера оплаты труда;

- проведение ежегодной индексации заработной платы работников организаций бюджетной сферы.

Во внебюджетном секторе рост заработной платы в целом будет определяться динамикой производительности труда и предложением трудовых ресурсов на рынке труда при увеличении спроса на них.

За счет роста средней заработной платы, пенсий, пособий и других денежных выплат по оценке 2023 года среднедушевой доход составит 35384,20 рублей, что к уровню 2022 года – 103,59 %, в прогнозе 2024 года в 1 варианте – 38451,57 рублей, во 2 варианте – 38723,39 рублей, в 2025 году – 39910,33 рублей и 41338,55 рублей, в 2026 году – 42633,30 рублей и 44246,67 рублей соответственно.

Расходы и сбережения населения в 2022 году составили 16016,50 млн. рублей. В 2023году ожидаются в размере 16379,00 млн. рублей, что на 2,3 % выше, по сравнению с 2022 годом. 2026 году прогнозируется рост показателя в обоих вариантах: в первом варианте - 18617,00 млн. рублей, во втором варианте- 19974,88 млн. рублей.

В расходах населения учтены обязательные платежи и разнообразные взносы которые включают в себя налоги и сборы, страховые платежи, оплата процентов за кредит и др. Вместе с тем, основная часть денежных средств населения расходуется на покупку товаров и услуг. Доля этих расходов в общей сумме расходов составляет более 80%.

Превышение доходов населения над расходами в 2022 году сложилось в сумме 80,49 млн. рублей (97,28 млн. рублей в 2021 году). В 2023 году прогнозируется в размере 100,13 млн. рублей. К 2026 году ожидается снижение показателя по 1 варианту (87,08 млн. рублей), рост во втором варианте (116,65 млн. рублей).

Величина прожиточного минимума в среднем на душу населения в месяц в 2022 году - 14312,00 рублей. В оценке 2023 года данный показатель составит 17106,00 рублей. К 2026 году планируется рост величины показателя к уровню 2022 года в первом варианте на 38,8 %, во втором – на 53,5 %.

Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума (по полному кругу) в 2022 году - 21,56 % ко всему населению городского округа. К 2026 году планируется снижение показателя до 17,00% по 1 варианту и 16,70 % по 2 варианту.

Среднемесячная заработная плата одного работника по крупным и средним предприятиям в 2022 году достигла 55592,50 рубля (рост на 14,9 % к 2021 году), в 2023 году предположительно составит 61652,00 рубля (рост на 10,9% к уровню 2022 года). К 2026 году по 1 варианту – 75276,38 рублей, по 2 варианту 76635,99 рублей (рост к 2022году 35,4 % и 37,9 % соответственно).

**Трудовые ресурсы**

Прогноз среднесписочной численности работников по полному кругу на

среднесрочную перспективу разработан с учетом ежегодного снижения численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте, снижения численности безработных и сохранения занятости работающих в химической промышленности, роста численности самозанятых граждан.

Среднесписочная численность работников по полному кругу имеет тенденцию к снижению. В 2022 году показатель составил 15702 человека. В оценке 2023 года прогнозируется снижение среднесписочной численности до 15545 человека. Далее в 1 варианте 2024года – 15312 чел., во втором варианте – 15599 чел., в 2025 году 15343 чел. и 15677 чел., к 2025 году 15355чел. и 15708 чел. соответственно.

С градообразующего предприятия работников увольнять не предполагается.

**Занятость населения и состояние рынка труда**

В среднесрочной перспективе на рынок труда и занятость населения влияние окажут условия внешнего санкционного давления, а также продолжит оказывать влияние поэтапное повышение пенсионного возраста. Расширение границ трудоспособного возраста изменяет структуру трудовых ресурсов, в которой будет снижаться численность работающих пенсионеров старше трудоспособного возраста и увеличиваться численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте**.** Вместе с тем, фактором влияющим на трудовые ресурсы, являются демографические изменения.

Численность населения в трудоспособном возрасте в 2022 году насчитывала 21200 человек (101,8 % к 2021 г.). К 2026 году население в трудоспособном возрасте в оценке составит: в 1 варианте 19628 человек, во втором варианте 20523 человека.

Общая численность безработных в 2022 году - 229 человек, в 2023 году предположительно составит 343 человека. В 2026 году в 1 варианте показатель прогнозируется - 225 человек, во 2 варианте - 215 человек.

Численность безработных, зарегистрированных в службе занятости в 2022 году – 204 человека. В 2023 году ожидается 318 человек безработных. В 2024 году численность безработных прогнозируется по 1 варианту в количестве 318 человек, во 2 варианте - 290 человек, в 2025году – 300 и 287 человек соответственно, в 2026 году – 200 и 190 человек безработных соответственно.

Уровень регистрируемой безработицы в 2022 году – 0,90%, в 2023 году предположительно составит 1,51%. При учете сложившихся тенденций на рынке труда уровень безработицы в прогнозе на 2024 год – 1,53%, 1,39% по 1 и 2 вариантам соответственно, в 2025 году – 1,46%, 1,30%, в 2026 году – 0,99% по 1 варианту, 0,93% - по 2 варианту.

Уровень общей безработицы в 2022 году составил 1,05%, в 2023 ожидается 1,63%, на 2024 год прогнозируется – 1,65% по 1 варианту, 1,51% по 2 варианту, в 2025 году – 1,59% и 1,51 % соответственно, в 2026 году – 1,11% в первом варианте, 1,05% - во втором варианте.

**Промышленность**

Промышленное производство является основой экономики Дальнегорского городского округа.

Ведущую роль в промышленном производстве и экономике занимают два социально – значимых предприятия АО ГМК «Дальполиметалл» и ООО «Дальнегорский ГОК». В общем объеме отгрузки более 80% занимают добыча полезных ископаемых и продукция химического производства.

Прогноз промышленного производства на среднесрочный период разработан

с учетом следующих факторов:

1) последствия введенных санкций странами ЕС, США для Российской экономики;

2) значительное снижение объема экспорта промышленной продукции, накопление излишков продукции на складах;

3) зависимость отраслей промышленности от импортного оборудования, комплектующих, обслуживания иностранными специалистами;

4) увеличение логистических затрат в связи с дальнейшей переориентацией

экспорта в страны Азии, Ближнего Востока;

5) применение повышающего коэффициента 3,5 к действующей ставке налога на добычу полезных ископаемых в отношении твердых полезных ископаемых.

Объем отгруженных товаров собственного производства крупных и средних предприятий за 2022 год составил 8383,20 млн. рублей.

В целом рост промышленного производства на территории Дальнегорского городского округа в среднесрочной перспективе прогнозируется с учетом завершения адаптации предприятий к последствиям санкций, устранением критической зависимости от импортных технологий.

По оценке предприятий основных отраслей промышленности, в 2023 году отгрузка товаров, работ и услуг составит 8511,70 млн. рублей, в 2024 году в 1 варианте 8598,15 млн. рублей, во 2 варианте – 9037,40 млн. рублей, в 2025 году – 8761,51млн. рублей, 9427,12 млн. рублей, в 2026 году – 8936,74 млн. рублей, 9813,30 млн. рублей.

По виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» в 2022 году к уровню прошлого года в сопоставимых ценах снижение – 4,6% (3632,00 млн. рублей).

В оценке 2023 года объем отгруженных товаров предполагается в размере 3606,58 млн. рублей, в сопоставимых ценах снижение на 2,3% к уровню прошлого года. На среднесрочную перспективу прогнозируется сохранение тенденции к снижению объема отгруженных товаров в денежном выражении, незначительный рост наблюдается во втором варианте 2026 года.

В обрабатывающем производстве в 2022 году отгружено товаров собственного производства на сумму 3954,80 млн. рублей, рост в сопоставимых ценах к уровню прошлого года – 13,90%. В 2023 году производство оценивается в объеме 4099,17 млн. рублей. К 2026 году объем производства прогнозируется с увеличением в первом варианте до 4508,99 млн. рублей, во втором до 5342,03 млн. рублей.

По виду деятельности «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» в 2023 году прогнозируется незначительный рост на 9,56 млн. рублей (805,96 млн. рублей), в сопоставимых ценах снижение на 8,74 %. В дальнейшем, в двух вариантах в денежном выражении планируется увеличение объемов отгрузки за счет роста тарифов на услуги.

Показатель «Ввод в действие жилых домов» планировался с учетом незначительного объема индивидуального жилищного строительства и постановки на кадастровый учет и государственной регистрации права на объекты недвижимости, индивидуальными застройщиками.

За период 2022 года, введено в действие 3116 кв.м. В 2023 году прогнозируется ввод в действие 4400 кв.м. жилья, в 2024 году – 700 кв.м. по 1 варианту и 4000 кв. м. по второму варианту, далее в 2025 году – 700 кв. м. и 4168 кв.м. (во втором варианте планируется строительство арендного жилья для работников бюджетной сферы), в 2026 году – 700 кв.м и 1500 кв.м.

**Сельское хозяйство**

Прогноз развития сельского хозяйства разработан с учетом имеющегося в округе потенциала и сложившихся тенденций развития хозяйств населения.

Сельское хозяйство не является основным видом деятельности в Дальнегорском городском округе.

На территории городского округа основная продукция сельского хозяйства производится личными подсобными хозяйствами населения и КФК ИП Кобченко А.М.

Объем производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в 2022 году составил 559,22 млн. рублей. В оценке 2023 года предполагается произвести продукции на сумму 540,21 млн. рублей, снижение в сопоставимых ценах – снижение на 9,8%. К 2026 году в 1 варианте показатель составит 540,12 млн. рублей, во втором варианте – 568,21 млн. рублей.

**Муниципальная собственность**

В 2022 году доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности составили 25,67 млн. рублей, рост к уровню 2021 года – 9,2 %. В оценке 2023 года ожидается рост поступлений на 24,0% или 6,16 млн. рублей (31,83 млн. рублей). В плановом периоде в обоих вариантах предполагается незначительный рост доходов.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов в 2022 году получены в сумме 15,37 млн. рублей, что к уровню соответствующего периода прошлого года составило 136 %. В 2023 году ожидается сумма поступлений в размере 10,21 млн. рублей. В 2024 году в 1 варианте доходы от продажи активов планируются на уровне 10,17 млн. рублей, во 2 варианте – 11,05 млн. рублей. В последующие годы прогнозируется по первому варианту снижение поступлений по второму варианту рост.

**Инвестиции**

В 2022 году объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования достиг 1078,83 млн. рублей, из них собственные средства предприятий – 492,34 млн. рублей, привлеченные средства – 586,49 млн. рублей. Расходы бюджетов всех уровней – 479,92 млн. рублей, средства внебюджетных фондов – 8,60 млн. рублей, прочие – 97,97 млн. рублей.

В 2023 году сумма инвестиций в основной капитал планируется в размере 980,50 млн. рублей. В 2024 году в 1 варианте планируемая сумма – 767,06 млн. рублей, во 2 варианте – 1032,40 млн. рублей, в 2025 году - в 1 варианте – 966,88 млн. рублей, во 2 варианте – 1082,00 млн. рублей в 2026 году в 1 варианте – 1022,44 млн. рублей, во 2 варианте – 1131,74 млн. рублей.

В прогнозируемом периоде 2023-2026 г.г. объём инвестиций в коммерческом секторе рассчитан исходя из данных мониторинга предприятий. Так в 2023 году предприятиями планируется за счет собственных средств вложить 479,56 млн. рублей, в большей части на приобретение техники, оборудования. В 2026 году ожидаемая величина инвестиций составит в первом варианте 532,44 млн.рублей, во втором 589,48 млн.рублей.

Инвестиции за счет средств местного бюджета осуществляются в рамках софинансирования расходов по улучшению материально-технической базы учреждений социально-культурной сферы и жилищно-коммунального хозяйства, строительства объектов.

**Развитие социальной сферы**

Система дошкольного образования городского округа включает в себя 14 дошкольных общеобразовательных учреждений.

Численность детей в дошкольных образовательных учреждениях в 2022

году составила 1,86 тыс. человек и снизилась к уровню 2021 года на 0,16 тыс. человек. По оценке 2023 года численность детей составит 1,78 тыс.человек, по прогнозу 2024-2026 годов – прогнозируется снижение. В первом варианте снижение на 0,31 тыс. человек, во втором варианте - на 0,21тыс. человек за весь плановый период.

Обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями в 2022 году составила 1275,57 мест на 1000 детей в возрасте 1-6 лет. Оценка показателя 2023 года предполагает 1183,43 места. Основная причина снижения – закрытие детского сада №8 (240 мест). В последующие годы прогнозируется изменение показателя за счет численности детей в возрасте 1 - 6 лет, который достигнет в 2024 году по 1 варианту 1219,37 мест, по 2 варианту – 1154,52 места. В 2025 году показатель в 1 варианте ожидается в количестве 1244,79 места, во втором – 1150,95 мест, в 2026 году в 1 варианте – 1293,89 места, во втором – 1126,58 мест.

В системе общего образования городского округа функционируют 12 учреждений. В городе созданы условия для получения начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования. В школах города обучалось: в 2022 году – 4,53 тыс. человек, в 2023 году количество учащихся по оценке составит 4,52 тыс. человек.

В 2024 году в двух вариантах прогнозируется количество учащихся - 4,42 тыс. человек. В 2025 году в школах планируется обучать по 1 варианту 4,38 тыс. человек, по 2 варианту учащихся 4,41 тыс. человек. В 2026 году - по 1 варианту 4,17 тыс. человек, по 2 варианту учащихся 4,28 тыс. человек.

На территории Дальнегорского городского округа среднее профессиональное образование предоставляют:

- краевое государственное автономное профессиональное образовательное учреждение «Дальнегорский индустриально-технологический колледж»;

- филиал краевого государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Владивостокский базовый медицинский колледж» (филиал КГБПОУ «ВБМК» в г. Дальнегорске).

Численность студентов образовательных учреждений среднего профессионального образования в 2022 году составила 1,05 тыс. человек, в оценке 2023 года 1,12 тыс. человек. В 2024 году прогнозируется численность учащихся 1,15 тыс. человек по 1 варианту, по 2 варианту – 1,22 тыс. человек. К 2026 году численность студентов ожидается по 1 варианту – 1,12тыс. учащихся, по 2 варианту – 1,37 тыс. учащихся.

Образовательными учреждениями среднего профессионального образования в отчетном году выпущено 0,16 тыс. человек. В 2026 году прогнозируется выпуск в первом варианте 0,31 тыс. человек, во втором варианте 0,37 тыс. человек.

Здравоохранениев городском округе представлено краевым государственным бюджетным учреждением «Дальнегорская центральная городская больница» (далее КГБУЗ «ДЦГБ»).

В своём составе КГБУЗ «ДЦГБ» имеет стационарное и поликлинические звенья, скорую медицинскую помощь. Амбулаторно — поликлиническая помощь оказывается сетью поликлиник и 4-мя врачебными амбулаториями: с. Каменка, с. Рудная Пристань, с. Краснореченский, с. Сержантово.

Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений здравоохранения на 10 000 человек населения составляла в 2022 году – 261,00 посещение в смену, в 2023 году ожидается – 283,00 посещения в смену, к 2026 году по 1 варианту – 283 посещений в смену, по 2 варианту – 298 посещений в смену.

Обеспеченность койками на 10 тысяч населения в 2022 году составила 60,77 коек, в 2023 году ожидается 45,31 койки (снижение обусловлено сокращением ковидного отделения), к 2026 году планируется по 1 варианту 48,50 коек и по 2 варианту – 56,99 коек.

В Дальнегорском городском округе в 2022 году работало врачей - 0,102 тыс. человек и 0,286 тыс. человек средних медицинских работников, в 2023 году – 0,101 тыс. человек врачей и 0,285 тыс. человек средних медицинских работников.

В 2024 году в двух вариантах предполагается осуществление деятельности 0,110 тыс. человек врачей и 0,295 тыс. человек среднего медицинского персонала. В 2025 году в двух вариантах прогнозируется 0,118 тыс. человек врачей и 0,320 тыс. человек среднего медицинского персонала. В 2026 году численность врачей планируется 0,125 тыс. человек и среднего медицинского персонала предполагается в количестве 0,340 тыс. человек.

Кроме того, осуществляется альтернативная медицинская помощь: работает медсанчасть ООО ДХК «БОР» и частные медицинские учреждения.

Организацией досуга и обеспечением жителей городского округа услугами учреждений культуры занимаются пять учреждений культуры клубного типа, централизованная библиотечная система (9 библиотек – филиалов), музейно-выставочный центр, детская школа искусств (3 филиала).

Обеспеченность общедоступными библиотеками в 2022 году – 2,29 учреждения на 10 тысяч населения, в 2023 году по оценке – 2,32 учреждения на 10 тысяч населения, в 2024 году по 1 варианту 2,35 на 10 тысяч населения и по 2 варианту – 2,34 учреждения на 10 тысяч населения. В последующие годы планируется сохранить количество библиотек и обеспеченность библиотечными учреждениями меняется только за счет численности населения городского округа. К 2026 году обеспеченность на 10 тыс. населения составит по 1 варианту – 2,46 учреждения, по 2 варианту – 2,38 учреждения на 10 тыс. населения.

Обеспеченность учреждениями культурно - досугового типа в 2022 году – 1,27 учреждений на 10 тысяч населения, в 2023 году по оценке – 1,29 учреждений на 10 тысяч населения, в 2026 году обеспеченность на 10 тыс. населения составит по 1 варианту – 1,37 учреждений, по 2 варианту – 1,32 учреждения.