Приложение

к проекту постановления администрации Дальнегорского городского округа

«О проведении мероприятий по оказанию содействия в подготовке проведения общероссийского голосования, а также в информировании жителей Дальнегорского городского округа о такой подготовке в 2020 году

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

В целях нормативного регулирования процедуры подготовки проведения общероссийского дня голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации, проводимом в 2020 году, в настоящее время принят ряд следующих нормативно-правовых актов:

1. Распоряжение Президента РФ от 14.02.2020 № 32-рп «Об обеспечении участия граждан Российской Федерации в решении вопросов о внесении изменений в Конституцию Российской Федерации» (далее – Распоряжение № 32).
2. Распоряжение Правительства РФ от 02.03.2020 N 487-р «О поручениях органам государственной власти, органам местного самоуправления, иным государственным органам и организациям в целях оказания содействия избирательным комиссиям в организации подготовки и проведения общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию РФ» (далее – Распоряжение № 487)
3. Федеральный закон от 27.02.2020 N 27-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ № 27).
4. Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 N 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» (далее – ФКЗ № 1).

В соответствии с Распоряжением № 32 в связи с необходимостью обеспечения участия граждан Российской Федерации в решении вопросов о внесении [изменений](consultantplus://offline/ref=E1E2A89BABDFE50D77B179275FE35A26BFA32E29479A5FA6B5555DA9F699A8929055C8030CA50603312CEA77A2N944X) в [Конституцию](consultantplus://offline/ref=E1E2A89BABDFE50D77B179275FE35A26BEAF2F2C4DC508A4E40053ACFEC9E082CC109D0E0BAE1F086663AC22AD96D874C3A0897F9EFCN143X) Российской Федерации Президентом РФ органам местного самоуправления **дано распоряжение** [**подготовиться**](consultantplus://offline/ref=E1E2A89BABDFE50D77B179275FE35A26BFA32E2043945FA6B5555DA9F699A8929055C8030CA50603312CEA77A2N944X)к проведению общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в [Конституцию](consultantplus://offline/ref=E1E2A89BABDFE50D77B179275FE35A26BEAF2F2C4DC508A4E40053ACFEC9F282941C9F0D10A61B1D3032EAN747X) Российской Федерации (далее - общероссийское голосование).

Согласно п. 27 Распоряжения № 487 органам местного самоуправления рекомендовано, в том числе:

- предоставлять комиссиям на безвозмездной основе (без возмещения и оплаты затрат на использование помещений и оплату коммунальных услуг) необходимые помещения, включая помещение для общероссийского голосования, помещение для хранения документации по общероссийскому голосованию и помещение для приема заявлений граждан о включении в список участников голосования по месту нахождения (в том числе обеспечивать охрану этих помещений и документации), транспортные средства, средства связи и техническое оборудование, а также оказывать при необходимости иное содействие, направленное на обеспечение исполнения комиссиями полномочий по проведению общероссийского голосования;

- при проведении голосования, в том числе в труднодоступных и отдаленных местностях, а также вне помещения для общероссийского голосования, предоставлять соответствующим комиссиям транспортные средства с количеством посадочных мест, необходимым для обеспечения равной возможности прибытия к месту общероссийского голосования не менее чем 2 наблюдателям, выезжающим совместно с членами участковой комиссии с правом решающего голоса для проведения общероссийского голосования;

**- обеспечить содействие комиссиям в осуществлении информирования граждан о подготовке и проведении общероссийского голосования;**

- оказывать содействие избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации и нижестоящим комиссиям в обеспечении участковых комиссий не позднее чем за 20 дней до дня общероссийского голосования компьютерным оборудованием, необходимым для приема заявлений граждан о включении в список участников общероссийского голосования по месту нахождения, а также для применения технологии изготовления протоколов участковых комиссий об итогах общероссийского голосования с машиночитаемым кодом;

- обеспечить оборудование помещений для общероссийского голосования специальными приспособлениями, позволяющими инвалидам и иным маломобильным группам населения в полном объеме реализовать их право на участие в общероссийском голосовании;

В соответствии с п. 10 ст. 2 ФКЗ № 1 подготовку и проведение общероссийского голосования осуществляют:

1) Центральная избирательная комиссия Российской Федерации (организующая и обеспечивающая подготовку и проведение общероссийского голосования избирательная комиссия);

2) избирательные комиссии субъектов Российской Федерации;

3) территориальные избирательные комиссии;

4) участковые избирательные комиссии.

При этом на избирательные комиссии, в том числе участковые, нормативно возложена обязанность по обеспечению информирования граждан Российской Федерации о проведении общероссийского голосования, о порядке и сроках его подготовки и проведения, о дне, месте и времени голосования, а также об иных вопросах, связанных с подготовкой и проведением общероссийского голосования, в том числе возможность ознакомления с текстом ФКЗ № 1, (п. 10 ст. 2 ФКЗ № 1, п. 2.6 Порядка общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации, утвержденного постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации № 244/1804-7 от 20.03.2020 года).

В соответствии с п. 17 ст. 2 ФКЗ № 1 установлено, что органы местного самоуправления и их должностные лица **обязаны** оказывать содействие избирательным комиссиям в реализации их полномочий по вопросам подготовки и проведения общероссийского голосования, а также по вопросу материально-технического обеспечения подготовки и проведения общероссийского голосования (включая предоставление избирательным комиссиям на безвозмездной основе необходимых помещений, транспортных средств, средств связи, технического оборудования).

Согласно п. 1 ст. 6 ФЗ № 27 предусмотрено, что **органы местного самоуправления вправе выделять местного бюджета средства на оказание содействия** в подготовке проведения общероссийского голосования, а также в информировании граждан Российской Федерации о такой подготовке.

Пунктом 18 ст. 2 ФКЗ № 1 предусмотрено, что органы местного самоуправления вправе выделять из местного бюджета **средства на оказание содействия в подготовке и проведении общероссийского голосования (включая выплаты членам избирательных комиссий)**, а также в информировании граждан Российской Федерации о его проведении.

Таким образом, указанными выше нормами действующего законодательства РФ предусмотрена обязанность органов местного самоуправления оказывать содействие избирательным комиссиям в подготовке и проведении общероссийского голосования, в том числе и путем финансирования проведения соответствующих мероприятий за счет средств местного бюджета.

Право органов местного самоуправления выделять данные денежные средства из средств местного бюджета также закреплено указанными выше нормами права.

Учитывая, вышеизложенное, выплата членам участковых избирательных комиссий в качестве **оплаты их услуг по адресному информированию граждан** об общероссийском голосовании денежных средств за счет средств местного бюджета полностью соответствует требованиям действующего законодательства РФ, так как является мероприятиями по оказанию содействия в подготовке проведения общероссийского голосования.

При этом прямое указание в п. 18 ст. 2 ФКЗ № 1 на возможность оказания органами местного самоуправления содействия в подготовке проведения общероссийского голосования путем выплат членам избирательных комиссий, в том числе и за адресное информирование граждан о подготовке и проведении общероссийского голосования, выводит данный случай из под его регулирования нормами Федерального [закон](consultantplus://offline/ref=C682648AF6456415DD982D28CCE7500EDD49A026F9E1027B0E233D348FE5455D288C44110216105E516996CD30A9QFB)а от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее– ФЗ № 44).

Следовательно, порядок привлечения членов избирательной комиссии к адресному информированию граждан о подготовке и проведению общероссийского голосования, а также условия, размер и порядок выплаты вознаграждения за такое адресное информирование, могут быть установлены муниципальным правовым актом (выплаты производятся на основании данного акта, а не на основании муниципальных контрактов, заключенных по результатам проведения закупочной процедуры - «закупка у единственного поставщика»).

Начальник управления делами

администрации И.О. Мамонова