

Данная А.В. Воронин
Рекоменд. 1.15
Секрет. С.С. Воронин
С.С. Воронин
22.05.2019г.



**КОМИТЕТ
ДУМЫ ДАЛЬНЕГОРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ЗАКОННОСТИ**
692446, г. Дальнегорск, проспект 50 лет Октября, 125

21.05.2019 № Д/К
На № _____ от _____

Председателю Думы Дальнегорского
городского округа

Язвенко В.И.

Уважаемый Василий Иванович!

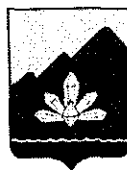
Направляю Вам разработанный комитетом Думы Дальнегорского городского округа по местному самоуправлению и законности проект решения Думы Дальнегорского городского округа «О Положении «О порядке проведения публичных слушаний и общественных обсуждений в Дальнегорском городском округе» и признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов» для рассмотрения на заседании Думы Дальнегорского городского округа.

Приложение:

- текст проекта решения Думы Дальнегорского городского округа;
- пояснительная записка;
- перечень нормативных правовых актов;
- заключение прокуратуры г. Дальнегорска;
- заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения Думы Дальнегорского городского округа.

Председатель Комитета Думы
Дальнегорского городского округа
по местному самоуправлению и законности

Анташкевич В.Н.



**Приморский край
Дума Дальнегорского городского округа
седьмого созыва**

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ

« ___ » _____ 2019 года

г. Дальнегорск

№ _____

О Положении «О порядке проведения публичных слушаний и общественных обсуждений в Дальнегорском городском округе» и признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов

Руководствуясь Градостроительным кодексом Российской Федерации, федеральными законами от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 29 декабря 2017 года №455-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Уставом Дальнегорского городского округа,
Дума Дальнегорского городского округа,

РЕШИЛА:

1. Принять Положение «О порядке проведения публичных слушаний и общественных обсуждений в Дальнегорском городском округе» с приложениями.

2. Признать утратившими силу:

2.1) решение Думы муниципального образования г. Дальнегорск от 02.11.2004 года №600 «Об утверждении Положения «О публичных слушаниях в муниципальном образовании г. Дальнегорск»;

2.2) решение Думы Дальнегорского городского округа от 23.09.2005 года №203 «О внесении изменений в решение Думы муниципального образования г. Дальнегорск от 02.11.2004 года №600 «Об утверждении Положения «О публичных слушаниях в муниципальном образовании г. Дальнегорск» (опубликовано в газете «Трудовое слово» от 17.12.2005 года №299-302);

2.3) пункт 1 решения Думы Дальнегорского городского округа от 14.08.2008 года №880 «О внесении изменений в Положение «О публичных слушаниях в Дальнегорском городском округе» и в решение Думы Дальнегорского городского округа от 23.09.2005 года №203» (опубликовано в газете «Трудовое слово» от 11.10.2008 года №251-252);

ПРИНЯТО
решением Думы Дальнегорского
городского округа от
« ___ » _____ 2019г. № _____

ПОЛОЖЕНИЕ
«О порядке проведения публичных слушаний
и общественных обсуждений в Дальнегорском городском округе»

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение регулирует порядок организации и проведения публичных слушаний по проектам муниципальных правовых актов, принимаемых по вопросам местного значения, а также публичных слушаний и общественных обсуждений в Дальнегорском городском округе, проводимых в сфере градостроительной деятельности, в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Градостроительным кодексом Российской Федерации и Уставом Дальнегорского городского округа.

1.2. Публичные слушания проводятся по инициативе населения, Думы и Главы Дальнегорского городского округа.

1.3. Публичные слушания проводятся в целях:

- 1) реализации права граждан, проживающих на территории Дальнегорского городского округа, на участие в решении вопросов местного значения;
- 2) выявления, учета мнения и интересов населения по вопросам, выносимым на публичные слушания;
- 3) подготовки предложений и рекомендаций по обсуждаемым вопросам;
- 4) взаимодействия органов местного самоуправления с гражданами, проживающими на территории городского округа, их общественными объединениями, при решении вопросов местного значения;
- 5) соблюдения права человека на благоприятные условия жизнедеятельности, прав и законных интересов правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства.

1.4. На публичные слушания в обязательном порядке выносятся:

- 1) проект устава Дальнегорского городского округа, а также проект решения о внесении изменений и дополнений в данный устав, кроме случаев, когда в устав городского округа вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, Устава или законов

слушания по вопросам градостроительной деятельности проводятся по инициативе Главы городского округа.

Инициаторами проведения публичных слушаний от имени населения городского округа могут быть:

- группа граждан, постоянно проживающая на территории Дальнегорского городского округа, численностью не менее десяти человек;
- местные отделения политических партий, профессиональные, творческие и иные общественные объединения граждан, действующие на территории городского округа;
- органы территориального общественного самоуправления.

1.8. Участниками публичных слушаний, проводимых по вопросам, указанным в пункте 1.4 настоящего Положения, являются граждане, постоянно проживающие на территории Дальнегорского городского округа, а также представители местных отделений политических партий, профессиональных, творческих и иных общественных объединений граждан, территориальных общественных самоуправлений.

Участниками общественных обсуждений или публичных слушаний, проводимых по проектам документов, предусмотренным подпунктами 1-4 пункта 1.5 настоящего Положения, являются граждане, постоянно проживающие на территории, в отношении которой подготовлены данные проекты, правообладатели находящихся в границах этой территории земельных участков и (или) расположенных на них объектов капитального строительства, а также правообладатели помещений, являющихся частью указанных объектов капитального строительства.

Участниками общественных обсуждений или публичных слушаний, проводимых по проектам документов и вопросам, предусмотренным подпунктами 5-7 пункта 1.5 настоящего Положения, являются граждане, постоянно проживающие в пределах территориальной зоны, в границах которой расположен земельный участок или объект капитального строительства, в отношении которых подготовлены данные проекты, правообладатели находящихся в границах этой территориальной зоны земельных участков и (или) расположенных на них объектов капитального строительства, граждане, постоянно проживающие в границах земельных участков, прилегающих к земельному участку, в отношении которого подготовлены данные проекты, правообладатели таких земельных участков или расположенных на них объектов капитального строительства, правообладатели помещений, являющихся частью объекта капитального строительства, в отношении которого подготовлены данные проекты, а также правообладатели земельных участков и объектов капитального строительства, подверженных риску негативного воздействия на окружающую среду в результате реализации данных проектов.

1.9. Участники публичных слушаний или общественных обсуждений подлежат регистрации в порядке, установленном настоящим Положением. Для регистрации в качестве участников публичных слушаний или общественных обсуждений представляются следующие сведения:

2.2. Публичные слушания, проводимые по инициативе населения или Думы, назначаются решением Думы городского округа, а по инициативе Главы Дальнегорского городского округа – постановлением Главы Дальнегорского городского округа.

2.3. В решении (постановлении) о назначении публичных слушаний указываются:

- сведения об инициаторах публичных слушаний;
- наименование проекта муниципального нормативного правового акта, выносимого на публичные слушания (далее – проект);
- время и место проведения публичных слушаний;
- наименование органа, осуществляющего организацию и проведение публичных слушаний (далее – организатор публичных слушаний);
- порядок ознакомления граждан с проектом;
- порядок направления предложений и рекомендаций по проекту.

К решению (постановлению) о назначении публичных слушаний обязательно прилагается проект, пояснительная записка к нему, а также перечень лиц, входящих в состав органа, осуществляющего функции организатора публичных слушаний.

Решение (постановление) о назначении публичных слушаний с приложениями подлежит официальному опубликованию (обнародованию) и размещению на официальном сайте в сети «Интернет».

24. Для принятия решения о проведении публичных слушаний по инициативе населения в Думу городского округа предоставляются следующие документы:

- 1) заявление (представление) о проведении публичных слушаний с указанием вопроса и обоснованием его общественной значимости;
- 2) список лиц, предлагаемых для участия в организации и проведении публичных слушаний;
- 3) список инициативной группы согласно приложению №1 к настоящему Положению;
- 4) протокол собрания инициативной группы, на котором принято решение об обращении в Думу городского округа о проведения публичных слушаний;
- 5) проект муниципального нормативного правового акта, выносимого на публичные слушания, пояснительная записка к нему и финансово-экономическое обоснование (в случае вынесения на слушания проекта муниципального правового акта, реализация которого повлечёт или может повлечь снижение доходов или увеличение расходов местного бюджета, либо отчуждение муниципального имущества), заключение о соответствии проекта муниципального нормативного правового акта действующему законодательству и результаты антикоррупционной экспертизы. Финансово-экономическое обоснование должно содержать расчёт затрат, необходимых для реализации проекта муниципального правового акта, либо сведения о соответствующем муниципальном имуществе, а также предложения об источниках покрытия расходов местного бюджета.

- 7) назначает секретаря публичных слушаний для составления протокола;
- 8) определяет докладчиков (содокладчиков); устанавливает порядок выступлений на публичных слушаниях;
- 9) организует подготовку проекта итогового документа согласно приложению №3 к настоящему Положению;
- 10) регистрирует участников публичных слушаний и обеспечивает их проектом итогового документа;
- 11) публикует в средствах массовой информации результаты публичных слушаний.
- 12) составляет план работы по подготовке и проведению публичных слушаний, распределяет обязанности своих членов и определяет перечень задач для специалистов Думы или администрации городского округа по подготовке и проведению публичных слушаний.

2.8. Организатор публичных слушаний извещает жителей Дальнегорского городского округа о проводимых публичных слушаниях через средства массовой информации, с применением иных форм информирования, не менее чем за пятнадцать календарных дней до даты их проведения.

Публикуемая информация должна содержать тему и вопросы публичных слушаний, сведения об инициаторах их проведения, указание времени и места проведения собрания, порядок ознакомления с документами, предлагаемые к рассмотрению на публичных слушаниях, порядок и сроки приема предложений по обсуждаемым вопросам, контактную информацию организатора публичных слушаний.

2.9. Перед началом проведения публичных слушаний организатором публичных слушаний проводится регистрация участников, прибывших на публичные слушания.

В состав лиц, участвующих в проведении публичных слушаний, в обязательном порядке включаются Глава Дальнегорского городского округа, а в его отсутствие – первый заместитель главы администрации Дальнегорского городского округа, председатель Думы Дальнегорского городского округа, председатель Контрольно-счетной палаты Дальнегорского городского округа.

2.10. Открывая публичные слушания, председательствующий на публичных слушаниях оглашает:

- количество присутствующих участников;
- повестку дня проводимых публичных слушаний;
- перечень участников, желающих выступить на публичных слушаниях;
- порядок и продолжительность выступлений;
- порядок голосования и принятия решений на публичных слушаниях.

Протокол публичных слушаний ведётся секретарём, назначенным организатором публичных слушаний.

- дата, время и место проведения публичных слушаний или общественных обсуждений;

- орган, уполномоченный организовывать и проводить публичные слушания или общественные обсуждения (далее – организатор публичных слушаний или общественных обсуждений), его состав;

- информация о проекте, подлежащем рассмотрению на публичных слушаниях или общественных обсуждениях, и перечень информационных материалов к такому проекту;

- порядок и сроки проведения общественных обсуждений или публичных слушаний по проекту, подлежащему рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях;

- место, дата открытия экспозиции или экспозиций проекта, подлежащего рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях, сроки проведения экспозиции или экспозиций такого проекта, дни и часы, в которые возможно посещение указанных экспозиции или экспозиций;

- порядок, срок и форма внесения участниками общественных обсуждений или публичных слушаний предложений и замечаний, касающихся проекта, подлежащего рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях;

- информация об официальном сайте в сети «Интернет», на котором будут размещены проект, подлежащий рассмотрению на общественных обсуждениях, и информационные материалы к нему, или информационных системах, в которых будут размещены такой проект и информационные материалы к нему, с использованием которых будут проводиться общественные обсуждения;

- информация об официальном сайте в сети «Интернет», на котором будут размещены проект, подлежащий рассмотрению на публичных слушаниях, и информационные материалы к нему.

3.2. Постановление Главы городского округа о назначении публичных слушаний или общественных обсуждений:

а) не позднее чем за семь дней до дня размещения на официальном сайте или в информационных системах проекта, подлежащего рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях, подлежит опубликованию в порядке, установленном Уставом Дальнегорского городского округа для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, а также в случае, если это предусмотрено муниципальными правовыми актами, в иных средствах массовой информации;

б) распространяется на информационных стендах, оборудованных около здания организатора общественных обсуждений или публичных слушаний, в местах массового скопления граждан и в иных местах, расположенных на территории, в отношении которой подготовлены соответствующие проекты, и (или) в границах территориальных зон и (или) земельных участков, указанных в абзаце третьем пункта 1.8 настоящего Положения (далее - территория, в пределах которой проводятся общественные обсуждения или публичные слушания), иными способами, обеспечивающими доступ участников общественных обсуждений или публичных слушаний к указанной информации.

2) размещение проекта, подлежащего рассмотрению на публичных слушаниях, и информационных материалов к нему на официальном сайте и открытие экспозиции или экспозиций такого проекта;

3) проведение экспозиции или экспозиций проекта, подлежащего рассмотрению на публичных слушаниях;

4) проведение собрания или собраний участников публичных слушаний;

5) подготовка и оформление протокола публичных слушаний;

6) подготовка и опубликование заключения о результатах публичных слушаний.

3.6. В период размещения проекта, подлежащего рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях, и информационных материалов к нему и проведения экспозиции или экспозиций такого проекта участники общественных обсуждений или публичных слушаний, прошедшие в соответствии с настоящим Положением идентификацию, имеют право вносить предложения и замечания, касающиеся такого проекта:

1) через официальный сайт или информационные системы;

2) в письменной или устной форме в ходе проведения собрания или собраний участников публичных слушаний;

3) в письменной форме в адрес организатора общественных обсуждений или публичных слушаний;

4) посредством записи в книге (журнале) учета посетителей экспозиции проекта, подлежащего рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях.

Предложения и замечания, поступившие от участников общественных обсуждений или публичных слушаний, подлежат регистрации и обязательному рассмотрению организатором общественных обсуждений или публичных слушаний.

Не рассматриваются предложения и замечания, поступившие от участников общественных обсуждений или публичных слушаний, в отношении которых выявлены факты представления ими недостоверных сведений в целях их идентификации.

3.7. Организатором общественных обсуждений или публичных слушаний обеспечивается равный доступ к проекту, подлежащему рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях, для всех участников общественных обсуждений или публичных слушаний (в том числе путем предоставления при проведении общественных обсуждений доступа к официальному сайту, информационным системам в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг).

3.8. Официальный сайт и (или) информационные системы должны обеспечивать возможность:

1) проверки участниками общественных обсуждений полноты и достоверности отражения на официальном сайте и (или) в информационных системах внесенных ими предложений и замечаний;

2) представления информации о результатах общественных обсуждений, количестве участников общественных обсуждений.

4) содержание внесенных предложений и замечаний участников общественных обсуждений или публичных слушаний с разделением на предложения и замечания, поступивших от граждан, являющихся участниками общественных обсуждений или публичных слушаний и постоянно проживающих на территории, в пределах которой проводятся общественные обсуждения или публичные слушания, и предложения и замечания, поступивших от иных участников общественных обсуждений или публичных слушаний; в случае внесения несколькими участниками общественных обсуждений или публичных слушаний одинаковых предложений и замечаний допускается обобщение таких предложений и замечаний;

5) аргументированные рекомендации организатора общественных обсуждений или публичных слушаний о целесообразности или нецелесообразности учета внесенных предложений и замечаний и выводы по результатам общественных обсуждений или публичных слушаний.

Заключение подлежит опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, и размещается на официальном сайте и (или) в информационных системах.

3.11. Общественные обсуждения или публичные слушания по проекту генерального плана Дальнегорского городского округа и по проекту, предусматривающему внесение изменений в генеральный план городского округа (далее в настоящем пункте – общественные обсуждения или публичные слушания), проводятся в каждом населенном пункте городского округа.

При проведении общественных обсуждений или публичных слушаний в целях обеспечения участников общественных обсуждений или публичных слушаний равными возможностями для участия в общественных обсуждениях или публичных слушаниях территория населенного пункта может быть разделена на части.

Публичные слушания или общественные обсуждения по проекту, предусматривающему внесение изменений в генеральный план городского округа, проводятся с участием правообладателей земельных участков и (или) объектов капитального строительства, находящихся в границах территории городского округа (населенного пункта), в отношении которой осуществлялась подготовка указанных изменений.

Срок проведения публичных слушаний или общественных обсуждений с момента оповещения жителей Дальнегорского городского округа об их проведении до дня опубликования заключения о результатах публичных слушаний или общественных обсуждений составляет два месяца.

Глава Дальнегорского городского округа с учетом заключения о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний принимает решение:

1) о согласии с проектом генерального плана и направлении его в Думу Дальнегорского городского округа;

2) об отклонении проекта генерального плана и о направлении его на доработку.

общественных обсуждений предложения по рассматриваемому вопросу в письменном виде.

Срок проведения публичных слушаний или общественных обсуждений с момента оповещения жителей о времени и месте их проведения до дня опубликования заключения о результатах публичных слушаний или общественных обсуждений не может быть более одного месяца.

Расходы, связанные с организацией и проведением публичных слушаний или общественных обсуждений по вопросу предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования или по вопросу о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, несет физическое или юридическое лицо, заинтересованное в предоставлении такого разрешения.

В случае, если условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства включен в градостроительный регламент в установленном для внесения изменений в правила землепользования и застройки порядке, после проведения общественных обсуждений или публичных слушаний по инициативе физического или юридического лица, заинтересованного в предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования, решение о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования такому лицу принимается без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний.

3.14. Публичные слушания или общественные обсуждения по проекту планировки территории, а также по проекту межевания, организует и проводит уполномоченный орган администрации Дальнегорского городского округа (далее в настоящем пункте – организатор публичных слушаний или общественных обсуждений) в соответствии с положениями статьи 46 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Публичные слушания или общественные обсуждения по проекту планировки и проекту межевания территории проводятся с участием граждан, проживающих на территории, применительно к которой осуществляется подготовка проекта планировки и проекта межевания, правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства, расположенных на указанной территории, лиц, законные интересы которых могут быть нарушены в связи с реализацией таких проектов.

Общественные обсуждения или публичные слушания по проекту планировки территории и проекту межевания территории проводятся в порядке, установленном настоящим Положением с учетом требований статьи 5.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Участники публичных слушаний или общественных обсуждений вправе представить в уполномоченный орган администрации Дальнегорского городского округа свои предложения и замечания по проекту планировки или проекту межевания для включения их в протокол публичных слушаний или общественных обсуждений.

Срок проведения публичных слушаний или общественных обсуждений со дня оповещения жителей о времени и месте их проведения до дня опубликования

Приложение к проекту решения
«О Положении «О порядке проведения
публичных слушаний и общественных
обсуждений в Дальнегорском городском
округе» и признании утратившими силу
отдельных нормативных правовых актов»

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Проект решения Думы Дальнегорского городского округа «О Положении «О порядке проведения публичных слушаний и общественных обсуждений в Дальнегорском городском округе» (далее – проект решения) разработан в связи с вступлением в силу Федерального закона от 29 декабря 2017 года №455-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №455-ФЗ).

Указанным федеральным законом глава 1 Градостроительного кодекса РФ дополнена статьёй 5.1, которая определяет конкретный перечень проектов правовых актов и решений, принимаемых в сфере градостроительной деятельности и выносимых в обязательном порядке на публичные слушания и общественные обсуждения. Также Федеральный закон №455-ФЗ определяет порядок и сроки проведения публичных слушаний и общественных обсуждений.

Этим же Федеральным законом внесены изменения и в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части дополнения, наряду с публичными слушаниями, такой формой участия граждан в решении вопросов местного значения, как общественные обсуждения.

Проектом решения определяются общие нормы, устанавливающие правила организации и проведения публичных слушаний и общественных обсуждений, а также специальные нормы, определяющие особенности проведения публичных слушаний и общественных обсуждений по конкретным вопросам и проектам.

Проектом решения сделана попытка разбить на две группы те вопросы и проекты, которые подлежат рассмотрению на публичных слушаниях и общественных обсуждениях. Так, к первой группе предлагается отнести вопросы и проекты решения, касающиеся разрешения вопросов местного значения, направленных на политическое и социально-экономическое развитие Дальнегорского городского округа, а ко второй группе – проекты решений, принимаемых в сфере градостроительной деятельности и направленных на создание благоприятных условия для жизнедеятельности граждан, владельцев земельных участков и объектов капитального строительства.

Так как, реализация проекта решения не предусматривает расходов средств местного бюджета, финансово-экономическое обоснование не составлялось.

Председатель комитета Думы
Дальнегорского городского округа
по местному самоуправлению и законности



В.Н. Анташкевич

Приложение к проекту решения
«О Положении «О порядке проведения
публичных слушаний и общественных
обсуждений в Дальнегорском городском
округе» и признании утратившими силу
отдельных нормативных правовых актов»

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов, подлежащих приостановлению, отмене, изменению
либо признанию утратившими силу

В случае принятия решения «О Положении «О порядке проведения публичных слушаний и общественных обсуждений в Дальнегорском городском округе» потребуется признать утратившими силу следующие нормативные правовые акты:

1) решение Думы муниципального образования г. Дальнегорск от 02.11.2004 года №600 «Об утверждении Положения «О публичных слушаниях в муниципальном образовании г. Дальнегорск»;

2) решение Думы Дальнегорского городского округа от 23.09.2005 года №203 «О внесении изменений в решение Думы муниципального образования г. Дальнегорск от 02.11.2004 года №600 «Об утверждении Положения «О публичных слушаниях в муниципальном образовании г. Дальнегорск» (опубликовано в газете «Трудовое слово» от 17.12.2005 года №299-302);

3) пункт 1 решения Думы Дальнегорского городского округа от 14.08.2008 года №880 «О внесении изменений в Положение «О публичных слушаниях в Дальнегорском городском округе» и в решение Думы Дальнегорского городского округа от 23.09.2005 года №203» (опубликовано в газете «Трудовое слово» от 11.10.2008 года №251-252);

4) решение Думы Дальнегорского городского округа от 25.11.2010 года №32 «О внесении изменений и дополнений в Положение «О публичных слушаниях в Дальнегорском городском округе» и в пункт 1 решения Думы Дальнегорского городского округа от 14.08.2008 года №880» (опубликовано в газете «Трудовое слово» от 27.11.2010 года №159);

5) решение Думы Дальнегорского городского округа от 31.01.2013 года №20 «О внесении изменений и дополнений в Положение «О публичных слушаниях в Дальнегорском городском округе» (обнародовано 31.01.2013 года);

6) решение Думы Дальнегорского городского округа от 25.04.2013 года №53 «О внесении изменений и дополнений в Положение «О публичных слушаниях в Дальнегорском городском округе» (обнародовано 29.04.2013 года);

УВЕДОМЛЕНИЕ

о проведении публичных консультаций в целях оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта
Дальнегорского городского округа

Настоящим Дума Дальнегорского городского округа уведомляет о проведении публичных консультаций в целях оценки регулирующего воздействия проекта решения Думы Дальнегорского городского округа «О Положении «О порядке проведения публичных слушаний и общественных обсуждений в Дальнегорском городском округе» и признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов» и сборе предложений заинтересованных лиц:

Предложения принимаются по адресу: проспект 50 лет Октября, 125, г. Дальнегорск, 692446, кааб. №6

а также по адресу электронной почты: dymadalnegorsk@mail.ru

Сроки приема предложений: до 16 марта 2019 года

Место размещения уведомления о подготовке проекта муниципального нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (полный электронный адрес): <http://dalnegorsk-mo.ru/economy/otsenka-reguliruyuschego-vozdjstvija/publichnyie-konsultatsii-po-npa-dgo/>

Контактное лицо по вопросам заполнения формы запроса и его отправки:

главный специалист организационно-правового отдела Думы Дальнегорского городского округа Алексей Алексеевич Самсонов

1. Описание проблемы, на решение которой направлен проект муниципального нормативного правового акта Дальнегорского городского округа:

Проектом решения Думы Дальнегорского городского округа предлагается утвердить Положение «О порядке проведения публичных слушаний и общественных обсуждений в Дальнегорском городском округе» и признать утратившими силу отдельные нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения в сфере проведения публичных слушаний по состоянию на сегодняшний день.

Федеральным законом от 29 декабря 2017 года №455-ФЗ (далее – Федеральный закон №455-ФЗ) внесены изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части порядка проведения публичных слушаний. Указанным Федеральным законом, наряду с публичными слушаниями, вводится такая форма участия граждан, как общественные обсуждения, которые организуются и проводятся преимущественно по проектам, разрабатываемым в сфере градостроительства.

Проектом решения определяются общие нормы, устанавливающие правила организации и проведения публичных слушаний и общественных обсуждений, а также специальные нормы, определяющие особенности проведения публичных слушаний и общественных обсуждений по конкретным вопросам и проектам.

Проектом решения сделана попытка разбить на две группы те вопросы и проекты, которые подлежат рассмотрению на публичных слушаниях и общественных обсуждениях. Так, к первой группе предлагается отнести вопросы и проекты решения, касающиеся разрешения вопросов местного значения, направленных на политическое и социально-экономическое развитие Дальнегорского городского округа, а ко второй группе – проекты решений, принимаемых в сфере градостроительной деятельности и направленных на создание благоприятных условий для жизнедеятельности граждан, владельцев земельных участков и объектов капитального строительства.

Между тем, реализация представленного проекта решения затрагивает интересы физических и юридических лиц, являющихся владельцами земельных участков и объектов капитального строительства, а также субъектами предпринимательской деятельности. Так,

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Думы Дальнегорского городского округа
«О Положении «О порядке проведения публичных слушаний и общественных
обсуждений в Дальнегорском городском округе»
и признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов»

Отделом экономики и поддержки предпринимательства администрации Дальнегорского городского округа в соответствии со статьей 46 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" проведена оценка регулирующего воздействия проекта решения Думы Дальнегорского городского округа «О Положении «О порядке проведения публичных слушаний и общественных обсуждений в Дальнегорском городском округе» и признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов (далее - проект решения Думы), направленного для подготовки настоящего заключения Думой Дальнегорского городского округа.

По результатам рассмотрения проекта решения Думы установлено, что при проведении оценки регулирующего воздействия проекта решения Думы, проведенные процедуры соответствуют требованиям Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Дальнегорского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - Порядок).

Думой Дальнегорского городского округа проведены публичные консультации проекта НПА в сроки:

1) начало: "11" марта 2019 г.; окончание: "22" марта 2019 г.

По результатам публичных консультаций замечаний и предложений к проекту решения Думы не поступило.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта решения Думы с учетом информации, представленной разработчиком проекта решения Думы в отчете о результатах проведения оценки регулирующего воздействия нормативного правового акта, отделом экономики и поддержки предпринимательства администрации Дальнегорского городского округа сделаны следующие выводы:

Предлагаемый проект решения Думы вводится в целях определения общих норм, устанавливающих правила организации и проведения публичных слушаний и общественных обсуждений, а также специальных норм, определяющих особенности проведения публичных слушаний и общественных обсуждений по конкретным вопросам и проектам.

В проекте решения Думы отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Дальнегорского городского округа.

Принятие проекта НПА целесообразно.

Начальника отдела экономики
и поддержки предпринимательства
администрации Дальнегорского
городского округа



С.Н. Башкирэва

25.03.2019

дата



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
ПРОКУРАТУРА
г. ДАЛЬНЕГОРСКА

пр-кт 50-лет Октября, 99А, г. Дальнегорск, 692446

19.03.2019 № 22-1-2019/1858

На № 67 от 19.03.2019

Начальнику организационно-правового
отдела Думы Дальнегорского
городского округа

Гапоненко Ю.Ю.

пр-т 50 лет Октября, д. 125,
г. Дальнегорск

ИНФОРМАЦИЯ

Прокуратурой города на соответствие нормам действующего законодательства проверен проект муниципального нормативного правового акта Думы Дальнегорского городского округа: проект решения Думы Дальнегорского городского округа «О Положении «О порядке проведения публичных слушаний и общественных обсуждений в Дальнегорском городском округе» и признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов» (далее – Проект).

Во исполнение положений статьи 9.1 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 года № 96 (далее – Методика), и требований приказов Генерального прокурора Российской Федерации от 28.12.2009 № 400, прокурора Приморского края от 02.07.2010 № 49 проведена антикоррупционная экспертиза Проекта, по результатам которой установлено следующее.

В соответствии с разъяснениями постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» Проект обладает признаками нормативного правового акта, поскольку содержит правовые нормы, обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение, направленные на урегулирование общественных отношений.

В соответствии с требованиями пункта 1 ст. 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования представительным органом муниципального образования, главой муниципального образования могут проводиться публичные слушания.

Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется

уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей муниципального образования о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, другие меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях жителей муниципального образования, опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений.

Законом установлен перечень ситуаций, при которых должны быть проведены публичные слушания.

Так, например, в соответствии с пунктом 5 ст. 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам правил благоустройства территорий, проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов, проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросам изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки проводятся общественные обсуждения или публичные слушания, порядок организации и проведения которых определяется уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования с учетом положений законодательства о градостроительной деятельности должны проводиться публичные слушания.

Однако, в Проекте установлен не весь перечень вопросов, которые должны выноситься на публичные слушания, по вопросам градостроительной деятельности.

В пункте 1.5. Проекта не содержит сведений о необходимости проведения публичных слушаний по вопросам изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки.

Кроме того, пунктом 1.8. Проекта установлен перечень участников общественных обсуждений или публичных слушаний, проводимых по проектам документов и вопросам предусмотренных подпунктами 5-7 пункта 1.5. настоящего Положения. Вместе с тем, в пункте 1.5. Проекта содержится 6 пунктов.

Таким образом, Проект не соответствует требованиям действующего законодательства и подлежит доработке.

По результатам антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не установлены.

Прокурор города
советник юстиции



А.П. Непрокин