Приложение

УТВЕРЖДЕНО

постановлением администрации

Дальнегорского городского округа

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_

ПРОЕКТ

**ПОЛОЖЕНИЕ**

**о муниципально-частном партнерстве в Дальнегорском городском округе**

**1. Общие положения**

1.1. Муниципально - частное партнерство в Дальнегорском городском округе реализуется в целях привлечения в экономику Дальнегорского городского округа частных инвестиций, обеспечения органами местного самоуправления для населения доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества, достижения максимально эффективного использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, и его технического переоснащения.

1.2. Настоящее Положение о муниципально-частном партнерстве в Дальнегорском городском округе (далее – Положение) регулирует взаимоотношения органов местного самоуправления и юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) в рамках муниципально-частного партнерства, в целях создания условий для развития муниципально-частного партнерства в Дальнегорском городском округе, эффективного использования муниципальных и частных ресурсов для развития экономики и социальной сферы Дальнегорского городского округа.

1.3. Дальнегорский городской округ участвует в муниципально - частном партнерстве в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Приморского края и муниципальными правовыми актами.

1.4. Понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в том же значении, что и в Федеральных законах от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

**2. Цели и задачи муниципально-частного партнерства**

2.1. Целями муниципально-частного партнерства являются:

1) создание правовых условий для привлечения инвестиций в экономику Дальнегорского городского округа для реализации социально значимых проектов;

2) повышение уровня обеспеченности объектами общественной инфраструктуры и качества оказываемых населению услуг посредством стимулирования и организации эффективного взаимодействия публичного и частного партнеров.

2.2. Задачами муниципально-частного партнерства являются:

1) привлечение средств внебюджетных источников в создание, реконструкцию или эксплуатацию объектов общественной инфраструктуры муниципальной собственности;

2) повышение эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности;

3) эффективное использование средств бюджета Дальнегорского городского округа.

**3. Принципы участия в муниципально-частном партнерстве**

3.1. Участие Дальнегорского городского округа в муниципально-частном партнерстве основывается на следующих принципах:

1) открытость и доступность информации о муниципально-частном партнерстве, за исключением сведений, составляющих государственную тайну и иную охраняемую законом тайну;

2) обеспечение конкуренции;

3) отсутствие дискриминации, равноправие сторон соглашения и равенство их перед законом;

4) добросовестное исполнение сторонами соглашения обязательств по соглашению;

5) справедливое распределение рисков и обязательств между сторонами соглашения;

6) свобода заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве.

**4. Стороны соглашения о муниципально -частном партнерстве**

4.1. Сторонами соглашения о муниципально - частном партнерстве являются

Дальнегорский городской округ, от имени которого выступает администрация

Дальнегорского городского округа (далее - публичный партнер) и российское юридическое лицо (предприниматель) (далее - частный партнер).

4.2. Не могут являться частными партнерами, а также участвовать на стороне частного партнера следующие юридические лица:

1) государственные и муниципальные унитарные предприятия;

2) государственные и муниципальные учреждения;

3) публично-правовые компании и иные создаваемые Российской Федерацией на основании федеральных законов юридические лица;

4) хозяйственные товарищества и общества, хозяйственные партнерства, находящиеся под контролем Российской Федерации, Приморского края или Дальнегорского городского округа;

5) дочерние хозяйственные общества, находящиеся под контролем указанных в подпунктах 1 - 4 настоящего пункта организаций;

6) некоммерческие организации, созданные Российской Федерацией, Приморским краем, Дальнегорским городским округом в форме фондов;

7) некоммерческие организации, созданные указанными в подпунктах 1-6 настоящего пункта организациями в форме фондов.

4.3. Хозяйственные товарищества и общества, хозяйственные партнерства находятся под контролем Российской Федерации, Приморского края или Дальнегорского городского округа, а также под контролем организаций, указанных в подпунктах 1-4 пункта 4.2 настоящего Положения, при наличии одного из следующих признаков:

1) Российская Федерация, Приморский край или Дальнегорский городской округ и одна из организаций, указанных в подпунктах 1-4 пункта 4.2 настоящего Положения, имеют право прямо или косвенно распоряжаться более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный капитал контролируемого лица;

2) Российская Федерация, Приморский край или Дальнегорский городской округ, а также одна из организаций, указанных в подпунктах 1-4 пункта 4.2 настоящего Положения, на основании договора или по иным основаниям получили право или полномочие определять решения, принимаемые контролируемым лицом, в том числе условия осуществления им предпринимательской деятельности;

3) Российская Федерация, Приморский край или Дальнегорский городской округ, а также одна из организаций, указанных в подпунктах 1-4 пункта 4.2 настоящего Положения, имеют право назначить единоличный исполнительный орган и (или) более чем пятьдесят процентов состава коллегиального исполнительного органа контролируемого лица либо имеют безусловную возможность избрать более чем пятьдесят процентов состава совета директоров (наблюдательного совета) или иного коллегиального органа управления контролируемого лица.

4.4. Отдельные права и обязанности публичного партнера, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, могут осуществляться органами и (или) указанными в пункте 4.2 настоящего Положения юридическими лицами, уполномоченными публичным партнером в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Приморского края, правовыми актами Дальнегорского городского округа, (далее также - органы и юридические лица, выступающие на стороне публичного партнера).

4.5. Порядок исполнения органами и юридическими лицами, выступающими на стороне публичного партнера, отдельных прав и обязанностей публичного партнера, объем и состав этих прав и обязанностей определяются соглашением на основании решения о реализации проекта муниципально-частного партнерства.

4.6. Частный партнер обязан исполнять обязательства по соглашению о муниципально-частном партнерстве (далее - соглашение) своими силами. Частный партнер вправе исполнять свои обязательства по соглашению с привлечением третьих лиц только в случае, если это допускается условиями соглашения. При этом частный партнер несет ответственность за действия третьих лиц как за свои собственные.

4.7. Привлечение частным партнером третьих лиц в целях исполнения его обязательств по соглашению допускается только с согласия в письменной форме публичного партнера, которое оформляется отдельным документом, являющимся неотъемлемой частью соглашения, и в котором может быть определен перечень третьих лиц с указанием сведений, их идентифицирующих. В случае, если в согласии публичного партнера указаны лица, которые могут привлекаться частным партнером, частный партнер не вправе привлекать иных лиц к исполнению своих обязательств по соглашению, а указанные в данном перечне третьи лица не вправе привлекать иных лиц для исполнения своих обязательств.

4.8. Частный партнер должен соответствовать следующим требованиям:

1) непроведение ликвидации юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о возбуждении производства по делу о банкротстве юридического лица;

2) неприменение административного наказания в виде административного приостановления деятельности юридического лица в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день представления заявки на участие в конкурсе;

3) отсутствие недоимки по налогам, сборам и задолженности по иным обязательным платежам, а также задолженности по уплате процентов за использование бюджетных средств, пеней, штрафов, отсутствие иных финансовых санкций не ранее чем за один месяц до дня представления заявки на участие в конкурсе;

4) наличие необходимых в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, свидетельств о допуске саморегулируемых организаций к выполнению предусмотренных соглашением работ и иных необходимых для реализации соглашения разрешений, за исключением случаев, если получение указанных лицензий, свидетельств, разрешений в соответствии с законодательством Российской Федерации допускается только после заключения соглашения и соблюдения необходимых для этого условий такого соглашения.

4.9. Установление не предусмотренных настоящим Положением требований к частным партнерам не допускается.

**5. Формы муниципально-частного партнерства**

5.1. Основными формами муниципально-частного партнерства Дальнегорского городского округа являются:

1) софинансирование части расходов на реализацию социальных программ, инвестиционных проектов;

2) предоставление льгот по аренде имущества, являющегося муниципальной собственностью Дальнегорского городского округа;

3) вовлечение в инвестиционный процесс имущества, находящегося в собственности муниципального образования;

4) информационная и консультационная поддержка;

5) участие в концессионных соглашениях;

6) иные формы, не противоречащие федеральному законодательству и законодательству Приморского края.

**6. Объекты соглашения**

6.1. Объектом соглашения о муниципально-частном партнерстве могут являться:

1) системы (объекты) коммунального хозяйства, энергоснабжения;

2) объекты транспортной инфраструктуры, в том числе автодороги, гидротехнические сооружения;

3) объекты здравоохранения, в том числе объекты, предназначенные для санаторно-курортного лечения и иной деятельности в сфере здравоохранения;

4) объекты образования, культуры, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты социального обслуживания населения;

5) объекты, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов, сбор, использование, обезвреживание, размещение, хранение, транспортировка, учет и утилизация медицинских отходов;

6) объекты благоустройства территорий, в том числе для их освещения;

7) имущественные комплексы, предназначенные для производства промышленной продукции и (или) осуществления иной деятельности в сфере промышленности;

8) иные объекты, представляющие значимость для социально-экономического развития Дальнегорского городского округа.

6.2. В результате реализации соглашений создаются, путем строительства, реконструкции, модернизации, новые социально - значимые объекты (объекты инфраструктуры), а путем эксплуатации, технического обслуживания - улучшаются качественные характеристики существующих социально-значимых объектов (объектов инфраструктуры) на территории Дальнегорского городского округа.

6.3. Объектом соглашения может быть только имущество, в отношении которого законодательством Российской Федерации не установлены принадлежность исключительно к муниципальной собственности или запрет на отчуждение в частную собственность либо на нахождение в частной собственности.

Соглашение может быть заключено в отношении нескольких объектов соглашений, указанных в пункте 6.1 настоящего Положения. Заключение соглашения в отношении нескольких объектов соглашения допускается в случае, если указанные действия (бездействие) не приведут к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

6.4. Объект соглашения, подлежащий реконструкции, должен находиться в собственности публичного партнера на момент заключения соглашения. Указанный объект на момент его передачи частному партнеру должен быть свободным от прав третьих лиц.

6.5. Не допускается передача частному партнеру объекта соглашения (входящего в его состав имущества), которое на момент заключения соглашения принадлежит муниципальному унитарному предприятию на праве хозяйственного ведения либо муниципальному бюджетному учреждению на праве оперативного управления.

6.6. Частный партнер не вправе передавать в залог объект соглашения и (или) свои права по соглашению, за исключением их использования в качестве способа обеспечения исполнения обязательств перед финансирующим лицом при наличии прямого соглашения. Обращение взыскания на предмет залога возможно только в случае, если в течение не менее чем 180 дней со дня возникновения оснований для обращения взыскания не осуществлена замена частного партнера либо если соглашение не было досрочно прекращено по решению суда в связи с существенным нарушением частным партнером условий соглашения.

В случае обращения взыскания на предмет залога публичный партнер имеет право преимущественной покупки предмета залога по цене, равной задолженности частного партнера перед финансирующим лицом, но не более чем стоимость предмета залога.

|  |  |
| --- | --- |
|  | **7. Органы администрации Дальнегорского городского округа, ответственные в области** **муниципально – частного партнерства, и их функции** |

7.1. Органами администрации Дальнегорского городского округа, осуществляющими полномочия администрации Дальнегорского городского округа в области муниципального-частного партнерства, являются управление экономики администрации Дальнегорского городского округа (далее – управление экономики), иные органы администрации Дальнегорского городского округа по направлению их деятельности, осуществляющие отдельные права и обязанности публичного партнера.

7.2. Управление экономики в рамках реализации муниципально-частного партнерства осуществляет следующие полномочия:

1) обеспечивает координацию деятельности органов местного самоуправления Дальнегорского городского округа при реализации проекта муниципально - частного партнерства;

2) содействует в защите прав и законных интересов публичных партнеров и частных партнеров в процессе реализации соглашения;

3) ведёт реестр заключенных соглашений;

4) обеспечивает открытость и доступность информации о соглашении;

5) подготавливает для направления в Правительство Приморского края мониторинг реализации соглашения, поступивший от органов администрации Дальнегорского городского округа по направлениям их деятельности в рамках реализации муниципально-частного партнерства.

6) разрабатывает проекты муниципальных правовых актов, регулирующих отношения в сфере муниципально-частного партнерства;

7) осуществляет иные полномочия, предусмотренные Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон
№ 224-ФЗ), другими федеральными законами, законами и нормативными правовыми актами Приморского края и муниципальными правовыми актами.

7.3. Органы администрации Дальнегорского городского округа по направлениям их деятельности в рамках реализации муниципально-частного партнерства (далее - Структурные подразделения) осуществляют следующие полномочия:

1) планируют проведение совместного конкурса с участием муниципального образования - в случае принятия Главой Дальнегорского городского округа положительного решения о реализации проекта муниципально-частного партнерства;

2) согласовывают конкурсную документацию для проведения конкурсов на право заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве;

3) осуществляют мониторинг реализации соглашения о муниципально- частном партнерстве;

4) представляют в управление экономики результаты мониторинга реализации соглашения о муниципально-частном партнерстве;

5) направляют в орган исполнительной власти Приморского края проект муниципально-частного партнерства для проведения оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества в соответствии с частями 2 - 5 статьи 9 Федерального закона № 224-ФЗ;

6) осуществляют иные полномочия, предусмотренные Федеральным законом № 224-ФЗ, другими федеральными законами, законами и нормативными правовыми актами Приморского края, Уставом Дальнегорского городского округа и муниципальными правовыми актами.

**8. Порядок рассмотрения предложения о реализации проекта
муниципально-частного партнерства**

8.1. Предложение о реализации муниципально-частного партнерства направляется инициатором проекта в администрацию Дальнегорского городского округа.

В случае, если инициатором проекта выступает публичный партнер, то разработку проекта о реализации муниципально-частного партнерства обеспечивает Структурное подразделение.

В случае если инициатором проекта является частный партнер, он одновременно с направлением указанного предложения представляет выданную банком или иной кредитной организацией независимую гарантию (банковскую гарантию) в объеме не менее чем пять процентов объема прогнозируемого финансирования проекта.

Указанные предложения должны соответствовать форме и требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 19.12.2015 № 1386 «Об утверждении формы предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства, а также требований к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства».

8.2. В случае направления предложения о реализации проекта муниципально-частного партнерства, частным партнером, Структурное подразделение вправе запросить у него дополнительные материалы и документы, провести предварительные переговоры в порядке, предусмотренном приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 20.11.2015 № 864 «Об утверждении порядка проведения предварительных переговоров, связанных с разработкой предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, между публичным партнером и инициатором проекта».

8.3. В срок, не превышающий 90 дней со дня поступления предложения от частного партнера о реализации проекта муниципально-частного партнерства, Глава Дальнегорского городского округа обязан рассмотреть такое предложение и принять одно из следующих решений:

- о направлении предложения о реализации проекта на рассмотрение в орган исполнительной власти Правительства Приморского края в целях реализации оценки эффективности и определения его сравнительного преимущества;

- о невозможности реализации проекта.

Принятое решение оформляется протоколом, который должен быть составлен в двух экземплярах и подписан Главой Дальнегорского городского округа и частным партнером.

8.4. В случае если принято решение о направлении предложения о реализации проекта на рассмотрение в орган исполнительной власти Правительства Приморского края, Структурное подразделение в срок, не превышающий 10 дней со дня принятия такого решения, обеспечивает направление предложения о реализации проекта муниципально-частного партнерства, а также копии протоколов предварительных переговоров и (или) переговоров (в случае если эти переговоры были проведены) на рассмотрение в орган исполнительной власти Правительства Приморского края.

8.5. В случае если инициатором проекта является частный партнер, Структурное подразделение в срок, не превышающий 10 дней со дня принятия одного из решений, указанных в пункте 8.3 настоящего Положения, направляет данное решение, а также оригиналы протокола предварительных переговоров и (или) переговоров (в случае если эти переговоры были проведены) инициатору проекта и размещает данное решение, предложение о реализации проекта и указанные протоколы переговоров на официальном сайте Дальнегорского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

8.6. Поступление в адрес администрации Дальнегорского городского округа отрицательного заключения органа исполнительной власти Правительства Приморского края является основанием для отказа от реализации проекта муниципально-частного партнерства.

В случае поступления положительного заключения органа исполнительной власти Правительства Приморского края в срок, не превышающий 60 дней со дня получения указанного заключения, администрация Дальнегорского городского округа принимает решение о реализации проекта муниципально-частного партнерства.

**9. Заключение соглашения о муниципально-частном партнерстве.
Контроль** **за исполнением соглашения о муниципально-частном партнерстве**

9.1. Соглашение заключается по итогам проведения конкурса на право заключения соглашения в соответствии с условиями, определенными Федеральным законом № 224-ФЗ, за исключением заключения соглашения без проведения конкурса в случаях, установленных действующим законодательством Российской Федерации в области государственно-частного и муниципально-частного партнерства.

9.2. Контроль за исполнением соглашения осуществляется Структурными подразделениями по направлению их деятельности в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2015 № 1490 «Об осуществлении публичным партнером контроля за исполнением соглашения о государственно-частном партнерстве и соглашения о муниципально-частном партнерстве».