УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

Дальнегорского городского округа

от 29.08.2016 № 481-па

**Муниципальная программа «Защита населения и территории Дальнегорского городского округа от чрезвычайных ситуаций»** **на 2017-2021 годы**

Паспорт муниципальной программы «Защита населения и территории Дальнегорского городского округа от чрезвычайных ситуаций» на 2017-2021 годы

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Отдел по делам ГОиЧС и мобилизационной работе администрации Дальнегорского городского округа |
| Соисполнители муниципальной программы | Не предусмотрены |
| Структура муниципальной программы: |  |
| подпрограммы | 1) Обеспечение пожарной безопасности Дальнегорского городского округа на 2017-2021 годы;  2) Обеспечение общественного порядка на территории Дальнегорского городского округа 2017-2021 годы;  3) Предупреждение чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени на 2017-2021 годы |
| Отдельные мероприятия | Не предусмотрены |
| Реквизиты нормативных правовых актов, которыми утверждены государственные программы Российской Федерации, Приморского края | Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 300 "О государственной программе Российской Федерации "Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах";  Постановление Администрации Приморского края от 07.12.2012 N 386-па "Об утверждении государственной программы "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Приморского края" на 2013 - 2017 годы"  Государственная программа Российской Федерации "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности" (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.03.2013  N 313-р). |
| Цель муниципальной программы | Целью муниципальной программы является обеспечение безопасности населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. |
| Задачи муниципальной программы | Обеспечение пожарной безопасности Дальнегорского городского округа;  Обеспечение общественного порядка;  Предупреждение чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени |
| Целевые индикаторы, показатели муниципальной программы | Целевой индикатор: Повышение уровня безопасности жизнедеятельности населения Дальнегорского городского округа с 15,4 % в 2015 году до 100 % к 2021 году.  Показатели:  Увеличение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности Дальнегорского городского округа с 21,1 % в 2015 году до 100 % к 2021 году;  Увеличение мероприятий по обеспечению общественной безопасности Дальнегорского городского округа с 0 % в 2015 году до 100 % к 2021 году;  Увеличение мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций с 13,3 % в 2015 году до 100 % к 2021 году. |
| Этапы и сроки реализации муниципальной программы | Программа реализуется в один этап в 2017-2021 годы |
| Объем средств бюджета Дальнегорского городского округа на финансирование муниципальной программы и прогнозная оценка привлекаемых на реализацию ее целей средств федерального, краевого бюджетов, внебюджетных источников | Общий объем финансирования муниципальной программы за счет средств бюджета Дальнегорского городского округа составит 12540,0 тыс.руб, в том числе:  2017 год – 800,0 тыс.руб.;  2018 год – 800,0 тыс.руб.;  2019 год – 860,0 тыс.руб.;  2020 год - 4020,0 тыс.руб.;  2021 год – 6060,0 тыс.руб.  Выделение средств федерального, краевого бюджетов, внебюджетных источников на реализацию программы не предусмотрено.  Выделение дополнительных объемов ресурсов на реализацию муниципальной программы не предусмотрено |
| Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы | Реализация муниципальной программы в полном объеме позволит:  - повысить уровень комплексной безопасности населения, последовательно снизить риски чрезвычайных ситуаций, а также обеспечить необходимые условия для безопасной жизнедеятельности и устойчивого экономического развития городского округа до 100%;  - обеспечить пожарную безопасность населенных пунктов городского округа до 100% |

1. **Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы, в том числе основные проблемы в указанной сфере и прогноз ее развития**

Программа направлена на повышение уровня защиты граждан от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности, подготовку к выполнению задач гражданской обороны, спасению людей, материальных и культурных ценностей и оказанию помощи населению, пострадавшему в результате чрезвычайных ситуаций, пожаров и террористических актов.

Риски природных и техногенных чрезвычайных ситуаций, возникающие в процессе глобального изменения климата, хозяйственной деятельности или в результате крупных техногенных аварий и катастроф, несут значительную угрозу для населения и объектов экономики.

Опасным метеорологическим (атмосферным) явлениям и процессам подвержены 30 - 35 процентов территории городского округа, опасные гидрологические явления и процессы наблюдаются на 10 - 35 процентах площади бассейна реки Рудная. Три населенных пункта городского округа подвержены воздействиям паводковых явлений.

На территории городского округа находится 9 потенциально опасных объектов, содержащих значительные запасы горюче-смазочных материалов, взрывчатых, сильнодействующих ядовитых веществ, и использующих, в ряде случаев, устаревшие технологии и оборудование, способные вызвать техногенные ЧС с тяжелыми последствиями.

В Дальнегорском городском округе за последние пять лет произошло 3 чрезвычайных ситуации (далее - ЧС), установлено 4 режима повышенной готовности. В результате ЧС пострадали около 800 человек, материальный ущерб составил свыше 30,0 млн. рублей.

Забота о жизни и здоровье граждан, сохранности имущества, обеспечении личной и общественной безопасности, а также необходимость противодействия угрозам техногенного, природного характера и актам терроризма требуют развития механизма быстрого реагирования на угрозы.

Существует также ряд проблем в области подготовки к ведению гражданской обороны.

Своевременное доведение до населения информации об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС, является одной из приоритетных задач органов местного самоуправления.

Одним из методов решения этой проблемы является создание специальных служб, обеспечивающих оперативную помощь населению.

Вопрос создания муниципального аварийно-спасательного формирования, действия которого были бы направлены не только на помощь специализированным службам в обеспечении дополнительной поддержки при ликвидации пожаров, аварий и иных ситуаций, но и на непосредственную помощь населению остается до нестоящего времени нерешенным.

Ориентация Программы направлена на продвижение и ускоренную реализацию современных технологий безопасного развития городского округа, таких как обеспечение первичных мер пожарной безопасности, снижение риска и уменьшение последствий природных и техногенных катастроф и создание системы жизнеобеспечения и защиты населения.

Реализация муниципальной программы в полном объеме позволит:

- повысить уровень комплексной безопасности населения, последовательно снизить риски чрезвычайных ситуаций, а также обеспечить необходимые условия для безопасной жизнедеятельности и устойчивого экономического развития городского округа;

- обеспечить пожарную безопасность населенных пунктов городского округа.

1. **Приоритеты муниципальной политики Дальнегорского городского округа в сфере реализации муниципальной программы, цели и задачи муниципальной программы**

Приоритеты муниципальной политики в сфере безопасности на период до 2019 года сформированы с учетом целей и задач, поставленных в следующих документах федерального уровня:

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р);

Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации 05 октября 2009 г.);

Концепция Федеральной целевой программы "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Российской Федерации на 2012-2017 годы" (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 04 мая 2012 г. N 716-р);

Концепция Федеральной целевой программы "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года" (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.03.2011 N 534-р);

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 12.05.2009 N 537);

Государственная программа Российской Федерации "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности" (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.03.2013   
N 313-р).

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Цель муниципальной программы - обеспечение безопасности населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Достижение целей программы обеспечивается путем решения следующих задач:

Обеспечение пожарной безопасности Дальнегорского городского округа;

Обеспечение общественного порядка;

Предупреждение чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени

Данные направления реализации муниципальной политики обуславливают выделение трех отдельных подпрограмм:

1. Обеспечение пожарной безопасности Дальнегорского городского округа.
2. Обеспечение общественного порядка, в том числе защита от проявлений терроризма и экстремизма.
3. Предупреждение чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.
4. **Целевые индикаторы, показатели**

**муниципальной программы**

Сведения о целевых индикаторах, показателях муниципальной программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации представлены в приложении 1 к настоящей муниципальной программе.

Основными целевыми индикаторами и показателями муниципальной программы являются:

Повышение уровня безопасности жизнедеятельности населения Дальнегорского городского округа с 15,4 % в 2015 году до 100 % к 2021 году.

Показатели:

Увеличение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности населенных пунктов Дальнегорского городского округа с 21,1 % в 2015 году до 100 % к 2021 году;

Увеличение мероприятий по обеспечению общественной безопасности населения Дальнегорского городского округа с 0 % в 2015 году до 100 % к 2021 году;

Увеличение мероприятий по снижению рисков от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с 13,3 % в 2015 году до 100 % к 2021 году.

1. **Обобщенная характеристика реализуемых в составе муниципальной программы подпрограмм и отдельных мероприятий**

Каждая подпрограмма направлена на решение конкретной задачи муниципальной программы. Решение задач муниципальной программы обеспечивает достижение поставленной цели муниципальной программы.

Перечень и краткое описание реализуемых в составе муниципальной программы подпрограмм (с указанием сроков их реализации, ответственного исполнителя и соисполнителей муниципальной программы, ожидаемых непосредственных результатов и последствий не реализации муниципальной программы (подпрограмм, отдельных мероприятий), показателей муниципальной программы), приведен в приложении 2 к настоящей муниципальной программе.

В рамках муниципальной программы реализуются подпрограммы:

- подпрограмма «Обеспечение пожарной безопасности Дальнегорского городского округа» на 2017-2021 годы (приложение 11);

- подпрограмма «Обеспечение общественного порядка на территории Дальнегорского городского округа» на 2017-2021 годы (приложение 12);

- подпрограмма «Предупреждение чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени на 2017-2021 годы» (приложение 13).

1. **Механизм реализации муниципальной программы**

Механизм реализации муниципальной программы направлен на эффективное планирование хода исполнения основных мероприятий, координацию действий участников муниципальной программы, обеспечения контроля исполнения программных мероприятий, проведение мониторинга состояния работ по выполнению муниципальной программы, выработку решений при возникновении отклонения хода работ от плана мероприятий муниципальной программы.

Реализация подпрограммных мероприятий осуществляется посредством размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

В ходе реализации мероприятий муниципальной программы, возможно возникновение рисков, прямо или косвенно влияющих на конечный результат:

- административный фактор, т.е. возможность изменений в системе федеральных органов исполнительной власти в результате продолжения административной реформы с ликвидацией (реорганизацией) уполномоченных органов исполнительной власти, что может нарушить механизм реализации программы;

- финансовый фактор, т.е. невозможность получения запланированных результатов либо из-за неполного финансирования программы, либо в следствие резкого роста цен на рынке товаров, работ и услуг.

Все другие основные группы риска – ресурсный (кадровый состав), технические (технология, стандартизация, требования качества), внешние (поставщики, рыночная конъектура, окружающая среда) и управленческие (планирование, контроль, коммуникации) – имеют достаточно слабое воздействие на программу.

1. **Оценка применения мер государственного регулирования в сфере реализации муниципальной программы и сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы**

Реализация муниципальной программы не требует дополнительного применения налоговых, тарифных и иных мер государственного регулирования. Оценка применения мер государственного регулирования в сфере реализации муниципальной программы не предусмотрена (приложение 3 к муниципальной программе).

Применение мер правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы будет определено в процессе реализации программы (приложение 4 к муниципальной программе).

1. **Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетными и автономными учреждениями по муниципальной программе**

Муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетными и автономными учреждениями по муниципальной программе не формируются. Муниципальные услуги в рамках муниципальной программы не предусмотрены (приложение № 5 к муниципальной программе)

1. **Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы**

Общий объем финансирования муниципальной программы составит 12540,0 тыс.руб за счет средств бюджета Дальнегорского городского округа, в том числе:

2017 год – 800,0 тыс.руб.;

2018 год – 800,0 тыс.руб.;

2019 год – 860,0 тыс.руб.;

2020 год – 4020,0 тыс.руб.;

2021 год – 6060,0 тыс.руб.

Выделение средств федерального, краевого бюджетов, внебюджетных источников на реализацию программы не предусмотрено. Выделение дополнительных объемов ресурсов на реализацию муниципальной программы не предусмотрено.

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств бюджета Дальнегорского городского округа представлено в приложениях 6,7 к муниципальной программе.

1. **Срок и этапы реализации муниципальной программы**

Муниципальная программа реализуется в один этап в 2017-2021 годы. Промежуточные показатели реализации муниципальной программы определяются в ходе ежегодного мониторинга реализации муниципальной программы и служат основой для принятия решения о ее корректировке.

1. **Оценка эффективности реализации муниципальной программы**

Оценка эффективности муниципальной программы проводится по следующим критериям:

- степени достижения целей муниципальной программы;

- степени достижения задач муниципальной программы;

- степени эффективности использования бюджетных и внебюджетных средств.

Порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальной программы предназначен для оценки эффективности реализации муниципальной программы, достижения целевых индикаторов, показателей муниципальной программы, соответствия достигнутых результатов запланированных целевым индикатором, показателям.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы осуществляется ответственным исполнителем.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится по итогам ее исполнения за отчетный финансовый год, а также по итогам завершения реализации муниципальной программы.

Обязательным условием оценки эффективности реализации муниципальной программы является выполнение запланированных промежуточных результатов реализации муниципальной программы (целевых индикаторов, показателей муниципальной программы).

Расчет критериев оценки эффективности реализации муниципальной программы:

а) расчет степени достижения цели муниципальной программы:

- применяется для целевых индикаторов, у которых положительным результатом считается превышение фактического значения целевого индикатора над плановым значением целевого индикатора:

I факт

I ц = x 100%, где:

I план

I ц – фактическое достижение цели муниципальной программы;

I факт – фактическое значение целевого индикатора;

I план – плановое значение целевого индикатора;

- применяется для целевых индикаторов, у которых положительным результатом считается снижение фактического значения целевого индикатора по сравнению с плановым значением целевого индикатора:

1

I ц = x 100%, где:

I факт / I план

I ц – фактическое выполнение цели муниципальной программы;

I факт – фактическое значение индикатора;

I план – плановое значение индикатора;

б) расчет степени достижения задач муниципальной программы:

- применяется для показателей, у которых положительным результатом считается превышение фактического значения показателя над плановым значением показателя:

I факт

I задача = x 100%, где:

I план

I задача – фактическое достижение задачи муниципальной программы;

I факт – фактическое значение показателя;

I план – плановое значение показателя;

- применяется для показателей, у которых положительным результатом считается снижение фактического значения показателя по сравнению с плановым значением показателя:

1

I задача = x 100%, где:

I факт / I план

I задача – фактическое достижение задачи муниципальной программы;

I факт – фактическое значение показателя;

I план – плановое значение показателя;

в) среднее значение достижения задач муниципальной программы:

SUM I задача

I з = x 100%, где:

n

I з – среднее значение выполнения задач муниципальной программы;

SUM I задача – суммарное значение фактического выполнения задач муниципальной программы;

n – количество задач муниципальной программы.

В случае наличия в муниципальной программе нескольких целей муниципальной программы аналогичным образом рассчитывается среднее значение достижения целей муниципальной программы.

Сравнение среднего значения достижения цели муниципальной программы со средним значением достижения задач муниципальной программы:

а) в случае если разница между средним значением достижения цели муниципальной программы (Iц) и средним значением достижения задач муниципальной программы (Iз) составляет не более 10%, то показатели задач в полной мере способствуют достижению цели муниципальной программы;

б) в случае если разница между средним значением достижения цели муниципальной программы (Iц) и средним значением достижения задач программы (Iз) составляет свыше 10%, то показатели задач не способствуют достижению цели муниципальной программы.

Среднее значение достижения целей подпрограмм, отдельных мероприятий будет являться расчетной оценкой достижения цели муниципальной программы:

а) в случае если Iц >= 90%, цель реализации муниципальной программы выполняется;

б) в случае если Iц < 90%, цель реализации муниципальной программы не выполняется.

Расчет степени эффективности использования бюджетных и внебюджетных средств:

Ф факт

Э бв = x 100%, где:

Ф план

Э бв – степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджета и внебюджетных средств;

Ф факт – фактическое освоение средств бюджета и внебюджетных средств в отчетном периоде;

I план – запланированный объем средств бюджета и внебюджетных средств в отчетном периоде.