УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации

Дальнегорского городского округа

от 27 августа 2015 г. № 503-па

**Основные направления бюджетной политики Дальнегорского городского округа на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов**

Основные направления бюджетной политики на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) разработаны в соответствии со статьями 172, 184.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), Положением о бюджетном процессе в Дальнегорском городском округе.

При подготовке Основных направлений бюджетной политики были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и от 01.06.2012 года, муниципальных программ Дальнегорского городского округа (далее - муниципальные программы), а также Основных направлений налоговой политики на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета Дальнегорского городского округа на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов (далее - проект местного бюджета), подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета.

Задачами основных направлений бюджетной политики является определение подходов к планированию доходов и расходов, источников финансирования местного бюджета.

**Итоги реализации бюджетной политики в 2014 году и первой половине 2015 года**

В 2013 - 2015 годах решение задач социально-экономического развития Дальнегорского городского округа осуществлялось в условиях преемственности курса бюджетной политики на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Дальнегорского городского округа.

В последние годы устойчивость местного бюджета несколько снизилась за счет опережающего роста «длящихся» социальных обязательств над динамикой поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета. При этом принятые бюджетные обязательства не могут быть существенно сокращены вследствие социальной направленности значительной их части.

В целях реализации Указов Президента РФ от 07.05.2012 года №597 и от 01.06.2012 года №621, в 2014 году оплата труда педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений увеличилась по сравнению с 2012 годом в 1,7 раза, оплата труда педагогических работников муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования - в 2,1 раза; оплата труда работников муниципальных бюджетных учреждений культуры - в 2,1 раза.

В результате внесения изменений в Бюджетный кодекс были созданы условия для учета в бюджетном процессе муниципальных программ, являющихся инструментом повышения эффективности бюджетных расходов и создающих условия для повышения качества бюджетного планирования, эффективности и результативности использования бюджетных средств.

Начиная с 2015 года осуществлен принцип планирования и исполнения местного бюджета на основе муниципальных программ. Охват расходов местного бюджета показателями муниципальных программ составил около 90% (неохваченными остались расходы на содержание органов местного самоуправления, расходы на обеспечение деятельности муниципальных казенных учреждений и ряд других расходов).

Условия реализации программного бюджета и новые формы финансового обеспечения муниципальных услуг потребовали комплексных изменений в организацию системы муниципального финансового контроля. В рамках мероприятий по организации системы внутреннего муниципального финансового контроля и мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов проведена работа по формированию нормативно-правовой базы - принято постановление администрации Дальнегорского городского округа от 18.02.2015 года № 108-па «Об утверждении Порядка осуществления внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок». В соответствии с постановлением финансовый орган муниципального образования наделен полномочиями по контролю за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения; за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ, в том числе отчетности об исполнении муниципальных заданий; за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных правовых актов в сфере закупок.

В целях более рационального и экономного использования бюджетных средств, обеспечения единых подходов для определения государственных (муниципальных) услуг, возможности их сравнения и анализа по объему, качеству и иным показателям, на основании постановления Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2014 года № 151, постановления администрации Дальнегорского городского округа от 21 июля 2015 года № 430-па, до конца 2015 года будет закончена работа по формированию ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями Дальнегорского городского округа, в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – система «Электронный бюджет»), доступ к которой осуществляется через Единый портал бюджетной системы Российской Федерации ([www.budget.gov.ru](http://www.budget.gov.ru)).

В соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 23.12.2014 № 163н в системе "Электронный бюджет" формируется и ведется реестр участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса.

В Дальнегорском городском округе применяется механизм обеспечения публичности и доступности бюджетной политики посредством размещения местного бюджета и отчета об исполнении бюджета на официальном сайте Дальнегорского городского округа в доступной для граждан форме («Бюджет для граждан»). Ежегодно проводятся публичные слушания по проекту местного бюджета и отчету об исполнении местного бюджета.

В целях повышения качества управления муниципальными финансами в Дальнегорском городском округе ежегодно проводится оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета. На основании проведенной оценки составляются рекомендации, направленные на совершенствование механизмов управления муниципальными финансами.

**Основные направления бюджетной политики на 2016 – 2018 годы**

Основной целью бюджетной политики является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Закон о стратегическом планировании) произошло закрепление правовых основ стратегического планирования. К документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, наряду с прочими отнесена муниципальная программа.

Для поддержания сбалансированности местного бюджета будет продолжено применение мер по поддержанию безопасного уровня дефицита бюджета и уровня муниципального долга, а также мер, направленных на снижение дефицита местного бюджета. В этих целях должны быть приняты меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, сокращение неэффективных расходов. Экономия бюджетных ассигнований, образовавшаяся в ходе проведения конкурсных процедур, должна быть направлена на сокращение дефицита бюджета.

В целях увеличения доходов местного бюджета, в соответствии с методическими рекомендациями органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления по регулированию межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях, принято решение о замене 100% дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на дополнительный норматив отчислений в бюджет Дальнегорского городского округа от налога на доходы физических лиц на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов. В результате принятого решения ожидается поступление доходов в местный бюджет в 2016 году в размере 20 млн. руб. сверх объема расчетной дотации при условии сохранения нормативов отчисления НДФЛ в местный бюджет и с учетом стабильности и полноты перечисления налога всеми хозяйствующими субъектами.

Конечная цель бюджетной политики состоит в повышении уровня и качества жизни населения в условиях сбалансированного бюджета. Это подразумевает создание условий для устойчивого повышения уровня жизни граждан, их всестороннего развития, защиту их безопасности, обеспечение социальных гарантий.

На сегодняшний день главной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов. Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. В целях более эффективного использования бюджетных средств требуется смещение акцента на оценку обоснованности решений. Необходимо эффективно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут ограничиваться, их рассмотрение будет возможно только после соответствующей оценки их эффективности. При этом будет подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

- повышение качества предоставления муниципальных услуг;

- совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, контроля в сфере закупок;

- повышение открытости деятельности органов местного самоуправления.

Только системный подход к повышению эффективности бюджетных расходов позволит выполнить поручение Президента Российской Федерации по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 04.12.2014 года и обеспечить сокращение расходов местного бюджета за счет снижения неэффективных затрат.

1. Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей муниципальной политики, должны стать муниципальные программы.

Повышение эффективности их реализации будет продолжено по следующим направлениям:

- обязательное отражение в муниципальных программах показателей стратегических документов и их целевых значений, что должно обеспечить полное соответствие муниципальных программ приоритетам муниципальной политики;

- обеспечение полноты отражения всего комплекса мер и инструментов муниципальной политики (налоговых льгот, мер тарифного регулирования, нормативного регулирования);

- формирование системы аудита эффективности реализации муниципальных программ, включающей оценку качества формирования каждой муниципальной программы и оценку эффективности ее реализации. Результаты такого аудита должны учитываться при формировании параметров финансового обеспечения муниципальных программ на дальнейшую перспективу. Систематический анализ муниципальных программ и расходов на их реализацию должен быть дополнен системой ответственности за достижение поставленных целей взамен действующего контроля формального исполнения планов и объемов расходов на то или иное направление.

Направления и мероприятия социально-экономической политики муниципального образования, реализуемые в рамках муниципальных программ, должны иметь надежное финансовое обеспечение. Для формирования проекта местного бюджета необходимо провести работу по уточнению (корректировке) предельных объемов финансового обеспечения муниципальных программ на 2016 и 2017 годы, а также определить предельные объемы финансового обеспечения муниципальных программ на 2018 год, что в свою очередь обеспечит возможность составления проекта местного бюджета на 2016 – 2018 годы на основе утвержденных объемов финансового обеспечения муниципальных программ.

В связи с изменениями, вносимыми в Бюджетный кодекс Российской Федерации, начиная с 2016 года, бюджет Дальнегорского городского округа будет формироваться в новой структуре кодов бюджетной классификации Российской Федерации. Указанные изменения влекут за собой изменение структуры муниципальных программ. Структура муниципальной программы должна быть сформирована исходя из принципа четкого соответствия планируемых к реализации программных мероприятий целям и задачам муниципальной программы.

Сформулированные задачи должны быть необходимы для достижения соответствующей цели. Набор мероприятий должен быть необходимым и достаточным для достижения целей и решения задач подпрограммы с учетом реализации мер государственного и правового регулирования, предусмотренных в рамках подпрограммы. Задачи подпрограммы не должны дублировать задачи муниципальной программы.

1. В рамках решения задачи повышения эффективности оказания муниципальных услуг будет продолжена работа по более рациональному и экономному использованию бюджетных средств. Начиная с проекта бюджета на 2016 год формирование муниципального задания будет осуществляться на основании ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, сформированных в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ.

Объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания будет рассчитываться на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, утверждаемых с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной (муниципальной) политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности. Данные меры позволят установить прозрачную методику определения стоимости каждой муниципальной услуги на основании нормативных затрат, рассчитанных в соответствии с единым базовым нормативом затрат, учитывающим экономически обоснованную себестоимость услуги, и корректирующих коэффициентов к нему.

1. Будет продолжено развитие внутреннего муниципального финансового контроля по обеспечению целевого и результативного использования бюджетных средств. При реализации результатов проверок необходимо максимально обеспечить принцип неотвратимости наказания за допущенные нарушения. Реализация полномочия по контролю за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ должна обеспечить получение оценки результатов программно-ориентированного бюджетирования в целом и на уровне каждой программы. Такой подход позволит опереться на данные представленной отчетности при принятии управленческих решений. Эффективная работа современной системы внутреннего финансового контроля позволит обеспечить более полный, своевременный контроль внутренних бюджетных процедур, а следовательно, существенное улучшение финансовой дисциплины ведомств.
2. Одним из необходимых условий обеспечения эффективности муниципальных финансов является построение целостной системы открытости деятельности органов местного самоуправления. В полном объеме будут проведены процессы по открытию бюджетных процедур, в числе которых:

- регулярная разработка и совершенствование «Бюджета для граждан»;

- соблюдение сроков и процедур подключения к системе «Электронный бюджет».

Реализация представленных в Основных направлениях бюджетной политики мер будет опираться как на нахождение более тесных взаимосвязей между результативностью и объемами бюджетных ассигнований, так и на активное реформирование применяемых инструментов реализации бюджетной политики. Это, в свою очередь, предполагает доработку муниципальных программ с их более четкой привязкой к целям муниципальной политики, усилением проектных принципов их построения, созданием новой системы их внешнего и внутреннего аудита. Кроме того, должны быть реализованы меры по повышению качества предоставления муниципальных услуг, процедур проведения муниципальных закупок, предварительного и последующего муниципального финансового контроля. Неотъемлемым условием эффективной реализации бюджетной политики в предстоящем периоде будет являться обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации

Дальнегорского городского округа

от 27 августа 2015 г. № 503-па

**Основные направления налоговой политики Дальнегорского городского округа на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов**

Основные направления налоговой политики Дальнегорского городского округа на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов (далее – Основные направления налоговой политики) подготовлены с целью составления проекта бюджета Дальнегорского городского округа (далее – местного бюджета) на очередной финансовый год и двухлетний плановый период. Основные направления налоговой политики не являются муниципальным правовым актом, однако этот документ представляет собой основание для подготовки проектов изменений в муниципальные правовые акты о местных налогах и сборах.

Помимо решения задач в области бюджетного планирования, основные направления налоговой политики позволяют экономическим агентам определить свои бизнес-ориентиры с учетом предполагаемых изменений в налоговой сфере на трехлетний период. Это повышает определенность условий ведения экономической деятельности на территории Дальнегорского городского округа.

**Итоги реализации налоговой политики в 2014 году и первом полугодии 2015 года**

В 2014 – 2015 годах приняты решения Думы Дальнегорского городского округа о местных налогах и сборах:

- Решение Думы ДГО от 25.07.2014 № 260 «О внесении изменений в решение Думы Дальнегорского городского округа от 24.11.2011 года № 212 «О земельном налоге на территории Дальнегорского городского округа»;

- Решение Думы ДГО от 26.06.2015 № 381 «О внесении изменений в пункт 5 решения Думы Дальнегорского городского округа от 24 ноября 2011 года № 212 «О земельном налоге в Дальнегорском городском округе» и в решение Думы Дальнегорского городского округа от 25 июля 2014 года № 260»;

- Решение Думы ДГО от 20.11.2014 № 300 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории Дальнегорского городского округа»;

- Решение Думы ДГО от 20.11.2014г. № 301 «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории Дальнегорского городского округа»;

Принятыми решениями установлены оптимальные ставки по местным налогам и оптимальные корректирующие коэффициенты К2 по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

- Решение Думы ДГО от 21.03.2014г. №224 «Об установлении льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, пострадавших от наводнения».

Данное решение было принято в целях оказания поддержки физическим лицам, пострадавшим в связи с чрезвычайной ситуацией 2013 года, сложившейся на территории Дальнегорского городского округа вследствие наводнения.

В целях увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов, сокращения недоимки по уплате налогов и иных обязательных платежей в бюджет Дальнегорского городского округа:

- разработан план мероприятий администрации Дальнегорского городского округа, направленный на рост доходов и оптимизацию расходов местного бюджета;

- проводится ежедневный мониторинг налоговых и неналоговых поступлений, что позволяет своевременно реагировать на динамику поступлений и принимать эффективные меры по мобилизации доходов в местный бюджет;

- проводятся заседания Межведомственной комиссии по налоговой и социальной политике при Главе Дальнегорского городского округа. В результате ее работы только за 1 полугодие 2015 года в бюджеты всех уровней взыскано 89 млн. руб.

**Основные направления налоговой политики на 2016 – 2018 годы**

В течение очередного трехлетнего периода приоритетом налоговой политики останется недопущение какого-либо увеличения налоговой нагрузки на экономику. Фактический мораторий на увеличение налоговой нагрузки, зафиксированный в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, должен обеспечить стабильность налоговой системы, повышение предпринимательской активности.

Стимулирующая роль налоговой системы будет развиваться по направлению совершенствования специальных налоговых режимов для малого бизнеса. В целях реализации решений по облегчению налогового бремени для малых предприятий, регистрирующихся впервые, Распоряжением Губернатора Приморского края внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края проект закона Приморского края «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов при применении патентной системы налогообложения». Проектом закона предусмотрено установление «налоговых каникул» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, перешедших на патентную систему налогообложения и осуществляющих деятельность в производственной, социальной и научной сферах в виде налоговой ставки в размере 0 процентов в течение двух налоговых периодов. Принятие проекта закона Приморского края приведет к недопоступлению сумм налога в местный бюджет, однако позволит стимулировать создание новых производств на территории Дальнегорского городского округа.

Важным фактором проводимой налоговой политики является необходимость сохранения бюджетной устойчивости и обеспечения бюджетной сбалансированности, в связи с чем следует прилагать усилия, направленные на увеличение доходов местного бюджета.

В рамках совершенствования налогообложения имущества физических лиц с 2015 года в Налоговый кодекс Российской Федерации введена новая глава 32 «Налог на имущество физических лиц». Целью введения нового налога на имущество физических лиц является переход к более справедливому налогообложению исходя из кадастровой стоимости имущества, как наиболее приближенной к рыночной стоимости этого имущества. В плановый период предполагается перейти на налогообложение объектов недвижимого имущества физических лиц исходя из кадастровой стоимости, что позволит включить в налоговую базу по налогу на имущество физических лиц необлагаемые ранее объекты недвижимости и увеличить доходную часть местного бюджета.