



АДМИНИСТРАЦИЯ ДАЛЬНЕГОРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31 августа 2020 г.

г. Дальнегорск

№ 791-па

**Об утверждении основных направлений бюджетной  
и налоговой политики Дальнегорского городского округа  
на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

В целях разработки проекта бюджета Дальнегорского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов администрация Дальнегорского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Дальнегорского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

2. Финансовому управлению администрации Дальнегорского городского округа (Столярова Ю.В.) при формировании проекта бюджета Дальнегорского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов руководствоваться настоящими направлениями бюджетной и налоговой политики.

3. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте Дальнегорского городского округа в сети Интернет.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Дальнегорского  
городского округа



А.М. Тербилов

## Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением администрации  
Дальнегорского городского округа  
от 31.08.2020 № 791-па

### **Основные направления бюджетной и налоговой политики Дальнегорского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Дальнегорского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), Положением о бюджетном процессе в Дальнегорском городском округе, с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 – 2020 годах.

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Дальнегорского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее - проект бюджета), основных подходов к его формированию, и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная и налоговая политика Дальнегорского городского округа на 2021-2023 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития.

Необходимым условием решения поставленных задач является реализация мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, повышению эффективности бюджетных расходов.

В этой связи будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы муниципального образования, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития Дальнегорского городского округа, оптимизацию расходов и совершенствование долговой политики муниципального образования.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы постановлением администрации Дальнегорского городского округа от 08.02.2019 года № 91-па утвержден План мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Дальнегорского городского округа на период с 2019 по 2024 годы, предусматривающий:

проведение оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам, установленных решениями Думы Дальнегорского городского округа в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению муниципальных образований;

проведение работы по отмене неэффективных налоговых льгот, предоставляемых решениями Думы Дальнегорского городского округа по налогам и сборам;

увеличение объема поступлений неналоговых доходов бюджета Дальнегорского городского округа;

проведение мероприятий по установлению эффективных ставок арендной платы за сдаваемое в аренду имущество Дальнегорского городского округа и земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, а также государственная собственность на которые не разграничена;

недопущение наличия просроченной кредиторской задолженности, осуществление анализа дебиторской задолженности и принятие мер по ее сокращению;

оптимизацию бюджетных расходов на осуществление бюджетных инвестиций.

## Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 году и первой половине 2020 года

Бюджетная политика Дальнегорского городского округа в 2019 году была ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета, выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодном Послании Федеральному Собранию, указах Президента Российской Федерации.

При исполнении бюджета Дальнегорского городского округа в 2019 году администрация Дальнегорского городского округа руководствовалась следующими задачами:

повышение эффективности использования доходного потенциала в целях обеспечения устойчивого развития территории, выполнения социальных гарантий, повышение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов бюджета, принятие мер для увеличения доходов от внебюджетной деятельности;

приоритизация бюджетных расходов с учетом обеспечения целей национальных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204;

повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджета исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств и сокращения неэффективных бюджетных расходов;

совершенствование инструментов программно-целевого планирования и управления с учетом приоритетов социально-экономического развития Дальнегорского городского округа, дальнейшего совершенствования системы оценки эффективности муниципальных программ;

принятие мер, направленных на ограничение дефицита бюджета муниципального образования;

повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса.

Проведение сбалансированной политики Дальнегорского городского округа в 2019 году позволило обеспечить исполнение местного бюджета за 2019 год по доходам в объеме 1 279 244,49 тыс. рублей при плане 1 250 710,96 тыс. рублей (за 2018 год – 1 140 893,04 тыс. рублей), по расходам - 1 371 448,22 тыс. рублей при плане 1 401 166,76 тыс. рублей. По итогам 2019 года бюджет Дальнегорского городского округа исполнен с дефицитом в сумме 92 203,73 тыс. рублей. Исполнение бюджета с дефицитом связано с расходом остатков денежных средств на едином счете бюджета по состоянию на 01.01.2019 года. Отсутствие заимствований обеспечило непривлечение бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга.

Ежедневный мониторинг налоговых и неналоговых поступлений бюджета Дальнегорского городского округа, оперативное взаимодействие с администраторами поступлений в местный бюджет, позволили своевременно реагировать на динамику поступлений в течение года и принимать эффективные меры по мобилизации доходов в бюджет.

Исполнение доходной части бюджета по налоговым и неналоговым доходам на 107,9% позволило администрации Дальнегорского городского округа осуществлять финансирование расходов в рамках реализации мероприятий муниципальных программ Дальнегорского городского округа и непрограммных направлений деятельности органов местного самоуправления в объемах, подтвержденных заявками главных распорядителей бюджетных средств, при наличии подтверждающих документов.

Наиболее значимым направлением бюджетной политики по-прежнему остается повышение эффективности бюджетных расходов, осуществляемое, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок и сокращения расходов за счет снижения неэффективных затрат. Расходная часть местного бюджета, как и в предыдущие годы, имела социальную направленность (74,61% всех расходов). В приоритетном порядке обеспечено финансирование из местного бюджета таких социально значимых направлений, как образование (55,54%), культура (8,72%), физическая культура и спорт (7,05%), социальная политика (3,3%).

В связи с переходом с 1 января 2020 года к исчислению налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения, для обеспечения сохранения доходов бюджета Дальнегорского городского округа и соблюдения принципа справедливости при налогообложении, принято решение Думы Дальнегорского городского округа от 25.11.2019 № 349 «О налоге на имущество физических лиц», которым установлены ставки по налогу на имущество физических лиц, налоговые льготы и порядок их применения.

В целях осуществления мер по социально-экономическому развитию и оздоровлению финансов Дальнегорского городского округа в 2019 году с Департаментом финансов Приморского края заключено соглашение об условиях предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городского округа и мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Дальнегорского городского округа, в 2020 году – соглашение с Министерством финансов Приморского края о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Дальнегорского городского округа.

В рамках данных соглашений администрацией Дальнегорского городского округа выполняются следующие мероприятия по социально-экономическому развитию и оздоровлению финансов:

- проведение оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам);

- обеспечение своевременной выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений;

- обеспечение положительной динамики в достижении целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с Указами Президента Российской Федерации;

- недопущение просроченной кредиторской задолженности;

- обеспечение роста поступлений по налогу на доходы физических лиц;

- недопущение роста недоимки по налогам, формирующим краевой и местный бюджет;

- обеспечение снижения просроченной дебиторской задолженности, в том числе за аренду имущества и земельные участки.

Ежегодно проводится оценка налоговых расходов. В 2019 году разработан и утвержден постановлением администрации Дальнегорского городского округа от 30.12.2019 № 1171-па Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Дальнегорского городского округа.

В 2020 году по итогам оценки налоговых расходов за 2018 год определено, что неэффективных налоговых расходов в Дальнегорском городском округе нет. Налоговые расходы Дальнегорского городского округа являются техническими и социальными.

В целях повышения эффективности расходования средств бюджета Дальнегорского городского округа и качества управления бюджетными средствами главными распорядителями бюджетных средств Дальнегорского городского округа проведена оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета. На основании проведенной оценки составлен сводный рейтинг ГРБС по качеству финансового менеджмента.

В целях оптимизации расходов повышенное внимание уделялось мониторингу использования средств местного бюджета главными распорядителями бюджетных средств с учётом соблюдения:

обоснованности заявленных в кассовый план расходов, в том числе на оплату труда и на коммунальные расходы;

своевременного использования средств бюджета, поступивших на лицевые счета.

По результатам проведенной департаментом финансов Приморского края в 2019 году оценки качества управления бюджетным процессом муниципальных образований Приморского края за 2018 год Дальнегорскому городскому округу присвоена надлежащая II степень качества управления бюджетным процессом.

В Дальнегорском городском округе продолжено применение механизма обеспечения публичности и доступности бюджетной политики посредством размещения местного бюджета и отчета об исполнении бюджета на официальном сайте Дальнегорского городского округа в доступной для граждан форме («Бюджет для граждан»). Проведены публичные слушания по проекту местного бюджета и отчету об исполнении местного бюджета, издана брошюра по исполнению бюджета Дальнегорского городского округа за 2018 год.

В целях обеспечения публичности и доступности деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений на постоянной основе ведется работа в части наполняемости единого портала бюджетной системы Российской Федерации. Организовано исполнение органами местного самоуправления Дальнегорского городского округа следующих задач:

осуществление ежеквартального мониторинга и контроля за размещением муниципальными учреждениями информации о муниципальных учреждениях в личном кабинете на официальном сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru), а именно: о муниципальном задании и его исполнении, о плане финансово-хозяйственной деятельности, о показателях бюджетной сметы, о годовой бухгалтерской отчетности, о результатах деятельности учреждения и использовании имущества и иной информации об учреждении;

оперативное оформление и представление документов для внесения изменений в реестр участников и неучастников бюджетного процесса Дальнегорского городского округа в условиях интеграции данного реестра в процесс кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В целях обеспечения принципа прозрачности (открытости) бюджета Дальнегорского городского округа в 2020 году начата работа по размещению информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2016 года № 243н.

Кроме этого, в целях реализации принципа прозрачности (открытости) и обеспечения полного и доступного информирования граждан (заинтересованных пользователей) о бюджете Дальнегорского городского округа, в соответствии с приказом Министерства финансов Приморского края от 14 мая 2020 года № 65, ведется работа по размещению бюджетных данных на официальном сайте администрации Дальнегорского городского округа.

Сложившаяся неблагоприятная санитарно-эпидемиологическая ситуация, связанная с распространением новой коронавирусной инфекции, внесла существенные коррективы в организацию бюджетного процесса. На местном



уровне были приняты меры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, оказавшихся в трудных условиях;

снижена в два раза ставка по единому налогу на вмененный доход на 2020 год;

снижена в три раза ставка по земельному налогу на 2020 год;

установлен мораторий на взимание арендных платежей за использование муниципального имущества, а также отсрочка указанных платежей до конца 2020 года;

освобождение от внесения арендной платы за 2 квартал 2020 года по договорам аренды земельных участков, находящихся в собственности Дальнегорского городского округа, а также по договорам аренды объектов нежилого фонда, находящихся в собственности Дальнегорского городского округа.

Принятые меры привели к уменьшению поступлений в бюджет Дальнегорского городского округа, но наличие остатка средств на едином счете бюджета по состоянию на 01.01.2020 позволит выполнить в 2020 году все принятые расходные обязательства Дальнегорского городского округа, достигнуть поставленных результатов национальных проектов, реализуемых на территории Дальнегорского городского округа, не допустить просроченной кредиторской задолженности.

Для обеспечения реализации на территории Дальнегорского городского округа целей и целевых показателей, выполнение задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», администрацией Дальнегорского городского округа организована проектная деятельность в соответствии с постановлением администрации Дальнегорского городского округа от 18.02.2020 № 132-па.

### **Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021 – 2023 годы**

В целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы бюджетная политика Дальнегорского городского округа на долгосрочную перспективу сохранит преемственность заявленных в предыдущие

годы ориентиров и продолжит последовательно реализовываться по следующим направлениям:

повышение эффективности использования доходного потенциала в целях обеспечения устойчивого развития территории, выполнения социальных гарантий, повышение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов бюджета, принятие мер для увеличения доходов от внебюджетной деятельности;

приоритизация бюджетных расходов на реализацию национальных проектов в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджета исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств и сокращения неэффективных бюджетных расходов;

совершенствование инструментов программно-целевого планирования и управления с учетом приоритетов социально-экономического развития Дальнегогорского городского округа, дальнейшего совершенствования системы оценки эффективности муниципальных программ;

принятие мер, направленных на ограничение дефицита бюджета муниципального образования;

повышение прозрачности и открытости бюджетных данных и бюджетного процесса.

Реализация поставленных задач позволит достичь конечной цели бюджетной политики Дальнегогорского городского округа, состоящей в улучшении условий и качества жизни населения муниципального образования, создания комфортных условий для их проживания.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов в предстоящем периоде развитие проектной деятельности администрации Дальнегогорского городского округа, будет выступать инструментом для интеграции предусмотренных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года

№ 204 от 21 июля 2020 года № 474 национальных проектов и целей в муниципальные программы и муниципальные проекты с отражением взаимосвязи затраченных ресурсов и полученных результатов.

Администрацией Дальнегорского городского округа будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия с органами исполнительной власти Приморского края и территориальными органами федеральных органов государственной власти в части качественного администрирования доходных источников бюджета Дальнегорского городского округа и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию «теневой» заработной платы, повышению эффективности управления муниципальной собственностью.

Учитывая существенное влияние на доходы бюджета принимаемых решений по установлению налоговых льгот, предоставление налоговых преференций должно быть направлено на стимулирование экономического роста и увеличение налоговой базы. Принятие решений о предоставлении новой льготы, снижения налоговой ставки или иного стимулирующего механизма возможно только после проведения оценки эффективности предлагаемой к введению налоговой льготы и должно сопровождаться определением источника для такого решения.

При выявлении по результатам оценки неэффективных налоговых расходов необходимо проводить работу по устранению неэффективных налоговых льгот, в том числе пониженных ставок по налогам.

В целях изыскания внутренних резервов для финансирования всех принятых расходных обязательств, для выполнения условий соглашения, заключенного с Министерством финансов Приморского края, о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Дальнегорского городского округа продолжится работа по Плану мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Дальнегорского городского округа на период с 2019 по 2024 годы, при необходимости – его актуализация.

Поддержанию финансовой стабильности муниципального образования будет способствовать реализация долговой политики, направленной на непривлечение коммерческих заимствований и бюджетных кредитов.

Одним из необходимых условий обеспечения эффективности муниципальных финансов является построение целостной системы открытости деятельности органов местного самоуправления. В полном объеме будут проведены процессы по открытию бюджетных процедур, в числе которых регулярная разработка и совершенствование «Бюджета для граждан», размещение бюджетных данных на официальном сайте администрации Дальнегорского городского округа.

Будет продолжено развитие внутреннего муниципального финансового контроля по обеспечению целевого и результативного использования бюджетных средств.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Дальнегорского городского округа на долгосрочную перспективу сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала для обеспечения заданных темпов экономического роста, обеспечение эффективности управления бюджетными расходами с применением методов проектного управления, безусловное исполнение принятых социальных обязательств, финансовое обеспечение реализации приоритетных для муниципального образования задач.

В конечном итоге бюджетная и налоговая политика Дальнегорского городского округа на долгосрочную перспективу позволит осуществить на качественно высоком уровне формирование и исполнение местного бюджета на 2021 год и плановый период, при этом гарантированно реализовать задачи, поставленные в рамках национальных проектов, обеспечив сбалансированность и устойчивость бюджетной системы муниципального образования.