



**КОМИТЕТ  
ДУМЫ ДАЛЬНЕГОРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
ПО БЮДЖЕТУ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ**  
692441, г. Дальнегорск, ул. Осипенко, 39А

Председателю Думы  
Дальнегорского городского  
округа

Язвенко В.И.

Уважаемый Василий Иванович!

Направляю Вам разработанный комитетом Думы Дальнегорского городского округа по бюджету и экономической политике проект решения Думы Дальнегорского городского округа «О внесении изменений в статью 3 Положения о муниципальном дорожном фонде Дальнегорского городского округа и в статью 2 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Дальнегорского городского округа» для рассмотрения на заседании Думы Дальнегорского городского округа.

Приложение:

- текст проекта решения Думы Дальнегорского городского округа;
- пояснительная записка;
- перечень нормативных правовых актов;
- заключение прокуратуры г. Дальнегорска;

Председатель Комитета Думы  
Дальнегорского городского округа  
по бюджету и экономической политике

Ильинова Ю.С.

ДУМА  
ДАЛЬНЕГОРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
ВХ.№ 01-03/2020  
\* 25 \* 03 2020 10:10  
ДАТА ВРЕМЯ

Проект решения подготовлен  
комитетом Думы Дальнегогорского  
городского округа по бюджету и  
экономической политике



**Приморский край  
Дума Дальнегогорского городского округа  
седьмого созыва**

**ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ**

«\_\_» \_\_\_\_\_ 2020 года г. Дальнегорск № \_\_\_\_

О внесении изменений в статью 3 Положения о муниципальном дорожном фонде Дальнегорского городского округа и в статью 2 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Дальнегорского городского округа

Руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением «О бюджетном процессе в Дальнегорском городском округе», утвержденным решением Думы Дальнегорского городского округа от 26 сентября 2013 года №139, заключением Контрольно-счетной палаты Дальнегорского городского округа от 2 июля 2019 года №21, Уставом Дальнегорского городского округа, Дума Дальнегорского городского округа

**РЕШИЛА:**

1. Внести в статью 3 Положения о муниципальном дорожном фонде Дальнегорского городского округа, утвержденного решением Думы Дальнегорского городского округа от 8 ноября 2013 года №164 (газета «Трудовое слово» от 28.11.2013 №48, от 13.01.2016 №2) следующие изменения:

1.1) в пункте 1 слова «решением о местном бюджете» заменить словами «решением Думы Дальнегорского городского округа о бюджете»;

1.2) в пункте 2:

абзац третий исключить; абзацы четвертый, пятый и шестой считать абзацами третьим, четвертым и пятым соответственно;

абзац четвертый (с учетом новой нумерации) изложить в следующей редакции:

«- средства, безвозмездно поступившие от физических и юридических лиц (в том числе добровольные пожертвования) на финансовое обеспечение дорожной деятельности в соответствии с заключенными с ними договорами (соглашениями);».

2. Статью 2 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Дальнегорского городского округа, утвержденного решением Думы Дальнегорского городского округа от 08.11.2013 года №164 (газета «Трудовое слово» от 28.11.2013 №48, от 13.01.2016 №2) дополнить пунктом 2.4 следующего содержания:

«2.4) Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда городского округа:

а) подлежит увеличению в текущем финансовом году и (или) очередном финансовом году на положительную разницу между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов, указанных в пункте 2 статьи 3 Положения о муниципальном дорожном фонде Дальнегорского городского округа;

б) может быть уменьшен в текущем финансовом году и (или) очередном финансовом году на отрицательную разницу между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов, указанных в пункте 2 статьи 3 Положения о муниципальном дорожном фонде Дальнегорского городского округа.».

3. Настоящее решение вступает в силу после его официального опубликования в газете «Трудовое слово» и подлежит размещению на официальном сайте Дальнегорского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Председатель Думы  
Дальнегорского городского округа

В.И. Язвенко

Глава  
Дальнегорского городского округа

А.М. Тербилов

Приложение к проекту решения «О внесении изменений в статью 3 Положения о муниципальном дорожном фонде Дальнегорского городского округа и в статью 2 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Дальнегорского городского округа»

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Проект решения «О внесении изменений в статью 3 Положения о муниципальном дорожном фонде Дальнегорского городского округа и в статью 2 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Дальнегорского городского округа» подготовлен с целью устранения недостатков и нарушений бюджетного законодательства, выявленных контрольно-счетной палатой Дальнегорского городского округа по результатам экспертизы Положения о муниципальном дорожном фонде Дальнегорского городского округа (далее – Положение) и Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Дальнегорского городского округа (далее – Порядок) (заключение от 2 июля 2019 года №21).

Изменения в Положение и Порядок направлены на обеспечение прозрачности процесса формирования и использования ассигнований дорожного фонда городского округа.

Проектом решения предлагается исключить из источников формирования дорожного фонда средства местного бюджета на финансирование дорожной деятельности, так как источником формирования может быть только источник дохода. Средства местного бюджета, направляются в финансирование дорожной деятельности, в соответствии с расходной частью бюджета.

Также проектом решения предусматриваются особенности увеличения и уменьшения объема бюджетных ассигнований дорожного фонда в текущем финансовом году и (или) очередном финансовом году.

Председатель комитета Думы  
Дальнегорского городского округа  
по бюджету и экономической политике



Ю.С. Ильинова

Приложение к проекту решения «О внесении изменений в статью 3 Положения о муниципальном дорожном фонде Дальнегорского городского округа и в статью 2 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Дальнегорского городского округа»

### ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов, подлежащих приостановлению, отмене, изменению либо признанию утратившими силу

В случае принятия решения Думы Дальнегорского городского округа О внесении изменений в статью 3 Положения о муниципальном дорожном фонде Дальнегорского городского округа и в статью 2 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Дальнегорского городского округа отмена, признание утратившими силу отдельных муниципальных правовых актов, а также их изменение или приостановление, не потребуется.

Председатель комитета Думы  
Дальнегорского городского округа  
по бюджету и экономической политике



Ю.С. Ильинова

17.03.2020  
№ 22.1.2020/1123



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПРОКУРАТУРА  
г. ДАЛЬНЕГОРСКА

пр-кт 50-лет Октября, 99А  
г. Дальнегорск, 692446

В Думу Дальнегорского городского  
округа

пр-т 50 лет Октября, д. 125  
г. Дальнегорск

17.03.2020 № 22.1.2020/1123

На № 11 от 05.03.2020

### ИНФОРМАЦИЯ

Прокуратурой города на соответствие нормам действующего законодательства проверен проект муниципального нормативного правового акта: решения Думы Дальнегорского городского округа «О внесении изменений в статью 3 Положения о муниципальном дорожном фонде Дальнегорского городского округа и в статью 2 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Дальнегорского городского округа».

В результате проверки проекта противоречий требованиям действующего законодательства и коррупциогенных факторов не выявлено.

И.о. прокурора города  
советник юстиции

 В.Е. Котов

Л.А. Пушкеля, тел. 30018

ДУМА  
ДАЛЬНЕГОРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
ВК. № 107  
19 03 20 20 12:30  
ДАТА ВРЕМЯ

ПК N° 007553

Направлено в  
комитет по бюджету  
и экономике. Коллежский  
04.07.2019. *Лит*



**Контрольно-счетная палата  
Дальнегорского городского  
округа**

пр-т 50 лет Октября, д.129  
Приморский край,  
г. Дальнегорск, 692446  
Тел.: (42373)3-27-35  
E-mail: [dalnegorsk-ksp@mail.ru](mailto:dalnegorsk-ksp@mail.ru)

«02» июля 2019 года № 127

Председателю Думы Дальнегорского  
городского округа

В.И. Язвенко

Уважаемый Василий Иванович!

Контрольно-счетная палата Дальнегорского городского округа направляет Вам заключение от 02.07.2019 № 21 о результатах экспертно-аналитического мероприятия: экспертиза Положения о муниципальном дорожном фонде Дальнегорского городского округа и Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Дальнегорского городского округа, утвержденных решением Думы Дальнегорского городского округа от 08.11.2013 № 164 «О создании муниципального дорожного фонда Дальнегорского городского округа».

Указанное мероприятие проведено на основании пунктов 2.1, 2.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2019 год, утвержденного Распоряжением от 27.12.2018 № 77, распоряжение от 11.06.2019 № 28.

Приложение: на 12 стр. в 1 экз.

Председатель Контрольно-счетной палаты  
Дальнегорского городского округа

Е.А. Пушанкина

Н.А. Куликова  
8 (42373) 3-27-35

**ДУМА**  
ДАЛЬНЕГОРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
ВХ. № 213  
« 04 » 07 2019 19:50  
ДАТА ВРЕМЯ



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА  
Дальнегорского городского округа**

проспект 50 лет Октября, д. 129, г. Дальнегорск, Приморский край, 692446  
тел. (42373)3-27-35  
E-mail: dalnegorsk-ksp@mail.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия: экспертиза  
Положения о муниципальном дорожном фонде Дальнегорского городского  
округа и Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований  
муниципального дорожного фонда Дальнегорского городского округа,  
утвержденных решением Думы Дальнегорского городского округа от  
08.11.2013 № 164 «О создании муниципального дорожного фонда  
Дальнегорского городского округа»**

02 июля 2019 года

№ 21

**1. Общие положения**

Настоящее заключение Контрольно-счетной палаты Дальнегорского городского округа (далее - Контрольно-счётная палата) о результатах экспертно-аналитического мероприятия: экспертиза Положения о муниципальном дорожном фонде Дальнегорского городского округа и Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Дальнегорского городского округа, утвержденных решением Думы Дальнегорского городского округа от 08.11.2013 № 164 «О создании муниципального дорожного фонда Дальнегорского городского округа», подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), Федеральным законом Российской Федерации от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Дальнегорского городского округа, Положением «О бюджетном процессе в Дальнегорском городском округе», утвержденным решением Думы Дальнегорского городского округа от 26.09.2013 № 139 (с учетом изменений), Положением «О Контрольно-счётной палате», утверждённым решением Думы Дальнегорского городского округа от 26.09.2013 № 147 (с учетом изменений), Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертно-аналитического мероприятия», утвержденным распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 28.09.2015 № 19.

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия** – пункты 2.1, 2.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2019 год,



5) Решение Думы города Владивостока от 06.11.2013 № 70-МПА «О муниципальном дорожном фонде города Владивостока»;

6) Устав Дальнегорского городского округа;

7) Положение «О бюджетном процессе в Дальнегорском городском округе», утвержденное решением Думы Дальнегорского городского округа от 26.09.2013 № 139;

8) Решение Думы Дальнегорского городского округа от 08.11.2013 № 164 «О создании муниципального дорожного фонда Дальнегорского городского округа»;

9) Решение Думы Дальнегорского городского округа от 25.12.2015 № 450 «О внесении изменений в Положение о муниципальном дорожном фонде Дальнегорского городского округа и Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Дальнегорского городского округа».

10) Порядок осуществления мер противодействия коррупции в рамках проведения экспертно-аналитических и контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой Дальнегорского городского округа, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты 26.12.2011 № 16-од;

**Объект экспертно-аналитического мероприятия:** Дума Дальнегорского городского округа.

**Исследуемый период:** 2019 год.

**Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:** с 19.06.2019 года по 02.07.2019 года.

## **2. Экспертиза соответствия Положения о муниципальном дорожном фонде Дальнегорского городского округа и Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Дальнегорского городского округа, утвержденных решением Думы Дальнегорского городского округа от 08.11.2013 № 164 «О создании муниципального дорожного фонда Дальнегорского городского округа» федеральному законодательству, законодательству Приморского края, муниципальным нормативным правовым актам Дальнегорского городского округа**

В соответствии с абзацем пятым пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальный дорожный фонд создается решением представительного органа муниципального образования (за исключением решения о местном бюджете).

Таким образом, на территории Дальнегорского городского округа согласно решению Думы Дальнегорского городского округа № 164 от 08.11.2013 (далее – **решение № 164 от 08.11.2013**) с 01.01.2014 года создан муниципальный дорожный фонд Дальнегорского городского округа и утверждены:

- Положение о муниципальном дорожном фонде Дальнегорского городского округа (Приложение № 1);

размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, **установленных решением представительного органа муниципального образования, указанным в абзаце первом настоящего пункта.**

Однако, в пункте 1 статьи 3 Положения о муниципальном дорожном фонде не определено каким решением Думы Дальнегорского городского округа устанавливается прогнозируемый объем доходов бюджета муниципального образования, что нарушает абзац второй пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с Положением о бюджетном процессе в Дальнегорском городском округе не утверждается решением Думы городского округа сумма отдельных видов прогнозных доходов в соответствии с установленной классификацией, в том числе и размер прогнозных поступлений от акцизов. Утверждается только общий объем доходов бюджета городского округа.

Объем отдельных видов налоговых и неналоговых доходов бюджета Дальнегорского городского округа на очередной год и плановый период представляется справочно, и не подлежит утверждению решением о бюджете, что в дальнейшем уже, при формировании отчета об исполнении бюджета, приводит к нарушению главными администраторами доходов бюджета п. 134 «Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. №191н. Фактически, при экспертизе отчетов об исполнении бюджета Контрольно-счетной палатой Дальнегорского городского округа систематически выявляется, что в отчете отражение плановых объемов доходов в Дальнегорском городском округе более детализировано, чем утверждены в Бюджете решением Думы о бюджете, что является нарушением и решения о бюджете и п. 134 Инструкции 191н. Справочно сообщаем, что в иных муниципальных образованиях и в Приморском краевом бюджете доходы бюджета утверждаются решением о бюджете в отдельных суммах и классификациях, соответствующих показателям, необходимых при сдаче отчета.

В соответствии с п. 134 Приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»

по разделу "Доходы бюджета" показатели отражаются в сумме плановых показателей доходов бюджета утвержденных законом (решением) о бюджете.

На основании вышесказанного, установлено, что размер доходов и объем дорожного фонда в Дальнегорском городском округе не координируется между собой, т.е. объем дорожного фонда никак не подтверждается планируемым поступлением отдельных видов доходов, которые установлены в экспертируемом МПА как доходы, формирующие дорожный фонд. Объем же дорожного фонда,

прогнозируемого объема доходов бюджета Владивостокского городского округа и от:

- доходов от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в собственности города Владивостока;

- государственной пошлины за выдачу органом местного самоуправления города Владивостока специального разрешения на движение по автомобильным дорогам общего пользования местного значения города Владивостока транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;

- поступлений сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования местного значения города Владивостока транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, зачисляемых в бюджет Владивостокского городского округа;

- платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения города Владивостока;

- прочих денежных взысканий (штрафов) за правонарушения в области дорожного движения;

- денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд города Владивостока, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий муниципального контракта или иных договоров, источником финансирования которых является дорожный фонд, или в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров;

- денежных средств, внесенных участником конкурса или аукциона, проводимых в целях заключения муниципального контракта, финансируемого за счет средств дорожного фонда, в качестве обеспечения заявки на участие в таком конкурсе или аукционе в случае уклонения участника конкурса или аукциона от заключения такого контракта;

- передачи в аренду земельных участков, расположенных в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения города Владивостока;

- предоставления на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Владивостока.

Вышеперечисленное не находит своего отражения в муниципальном нормативном правовом акте Дальнегорского городского округа – Положении о муниципальном дорожном фонде и может существенно сказываться на результативности формирования дорожного фонда Дальнегорского городского округа в целом, в связи с чем, требует отдельного внимания.

нарушает абзац четвертый пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.1.4) Считаю необходимым отметить, что в абзаце пятом пункта 2 Положения о муниципальном дорожном фонде в качестве источников формирования дорожного фонда городского округа предусматриваются безвозмездные поступления от физических и юридических лиц (в том числе добровольные пожертвования) на финансовое обеспечение дорожной деятельности.

Однако не предусматривается что перечисление безвозмездных поступлений от физических или юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольные пожертвования, в доходы дорожного фонда осуществляется после заключения договора пожертвования.

Считаю не включение указанной нормы в положение о муниципальном дорожном фонде недостатком, влекущим неопределенность совершения действий по направлению безвозмездных поступлений физическими и юридическими лицами (в том числе добровольных пожертвований) на финансовое обеспечение дорожной деятельности.

Например, указанная норма предусмотрена в абзаце пятнадцатом пункта 2.1 раздела 2 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Владивостока, утвержденного решением Думы города Владивостока №70–МПА от 06.11.2013.

**2.2. Экспертиза соответствия Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Дальнегорского городского округа, утвержденного решением Думы Дальнегорского городского округа от 08.11.2013 № 164 «О создании муниципального дорожного фонда Дальнегорского городского округа» федеральному законодательству, законодательству Приморского края, муниципальным нормативным правовым актам Дальнегорского городского округа показала следующие нарушения и недостатки:**

2.2.1) Как уже было отмечено в тексте настоящего заключения в соответствии с абзацем пятым пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда устанавливается решением представительного органа муниципального образования.

Таким образом, решением Думы Дальнегорского городского округа от 08.11.2013 на территории Дальнегорского городского округа утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Дальнегорского городского округа (далее – **Порядок по ассигнованиям дорожного фонда**).

Соответственно, ввиду изложенного, поскольку законодателем дано право представительному органу муниципального образования по регламентации

Таким образом, в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия выявлено:

1) Экспертиза соответствия Положения о муниципальном дорожном фонде Дальнегорского городского округа, утвержденного решением Думы Дальнегорского городского округа от 08.11.2013 № 164 «О создании муниципального дорожного фонда Дальнегорского городского округа» федеральному законодательству, законодательству Приморского края, муниципальным нормативным правовым актам Дальнегорского городского округа, показала ряд недостатков и нарушений изложенных по тексту настоящего заключения, таких как:

- пункт 1 статьи 3 Положения о муниципальном дорожном фонде нарушает часть 3 статьи 2 Положения о процессе, поскольку не учитывает, что решение о местном бюджете является решением Думы Дальнегорского городского округа о местном бюджете;

- В соответствии с Положением о бюджетном процессе в Дальнегорском городском округе не утверждается решением Думы городского округа сумма отдельных видов прогнозных доходов в соответствии с установленной классификацией, в том числе и размер прогнозных поступлений от акцизов. Размер доходов и объем дорожного фонда в Дальнегорском городском округе не координируется между собой, т.е. объем дорожного фонда никак не подтверждается планируемым поступлением отдельных видов доходов, которые установлены в экспертируемом МПА как доходы, формирующие дорожный фонд. Объем же дорожного фонда, согласно Положения о бюджетном процессе, утверждается решением Думы городского округа. Следовательно, не утверждение отдельных видов дохода бюджета в свою очередь не позволяет провести оценку обоснованности и достоверности формирования размера дорожного фонда в бюджете ДГО.

О данном нарушении, приводящем к определенным в последующем нарушениям при исполнении бюджета, в том числе при формировании отчетности, Контрольно-счетная палата регулярно отмечает в своих заключениях и при формировании проекта бюджета, а также при формировании заключений на отчеты об исполнении бюджета городского округа;

- закрепление в экспертируемом МПА в качестве источников дорожного фонда «средств бюджета Дальнегорского городского округа на финансирование дорожной деятельности» нарушает абзац четвертый пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- в экспертируемом МПА не предусматривается что перечисление безвозмездных поступлений от физических или юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольные пожертвования, в доходы дорожного фонда осуществляется после заключения договора пожертвования.

Для работы  
В.И. Язвенко  
РАЙОННОМУ УРОВНЮ  
2020



**Контрольно-счетная палата  
Дальнегорского городского округа**

пр-т 50 лет Октября, д.129  
Приморский край,  
г. Дальнегорск, 692446  
Тел.: (42373)3-27-35  
E-mail: [dalnegorsk-ksp@mail.ru](mailto:dalnegorsk-ksp@mail.ru)

Председателю Думы  
Дальнегорского городского округа

В.И. Язвенко

«30» января 2020 года № 23

Уважаемый Василий Иванович!

Контрольно-счетной палатой Дальнегорского городского округа (далее – Контрольно-счетная палата) на основании пунктов 2.1, 2.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2019 год, утвержденного Распоряжением от 27.12.2018 № 77, распоряжения от 11.06.2019 № 28 проведено экспертно-аналитическое мероприятие: экспертиза Положения о муниципальном дорожном фонде Дальнегорского городского округа и Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Дальнегорского городского округа, утвержденных решением Думы Дальнегорского городского округа от 08.11.2013 № 164 «О создании муниципального дорожного фонда Дальнегорского городского округа».

Результаты проведенного мероприятия отразились в заключении № 21 от 02.07.2019. В ходе проведенного мероприятия выявлены следующие нарушения, а именно (взято из текстовой части заключения):

1) пункт 1 статьи 3 Положения о муниципальном дорожном фонде нарушает часть 3 статьи 2 Положения о процессе, поскольку не учитывает, что решение о местном бюджете является решением Думы Дальнегорского городского округа о местном бюджете;

2) В соответствии с Положением о бюджетном процессе в Дальнегорском городском округе не утверждается решением Думы городского округа сумма отдельных видов прогнозных доходов в соответствии с установленной классификацией, в том числе и размер прогнозных поступлений от акцизов. Размер доходов и объем дорожного фонда в Дальнегорском городском округе не координируется между собой, т.е. объем дорожного фонда никак не подтверждается планируемым поступлением отдельных видов доходов, которые установлены в экспертируемом МПА как доходы, формирующие дорожный фонд. Объем же дорожного фонда, согласно Положения о бюджетном процессе, утверждается решением Думы городского округа. Следовательно, не утверждение отдельных видов дохода бюджета в свою очередь не позволяет провести оценку обоснованности и достоверности формирования размера дорожного фонда в бюджете ДГО.

О данном нарушении, приводящем к определенным в последующем нарушениям при исполнении бюджета, в том числе при формировании отчетности, Контрольно-счетная палата регулярно отмечает в своих заключениях и при формировании проекта бюджета, а также при формировании заключений на отчеты об исполнении бюджета городского округа;

**ДУМА**  
ДАЛЬНЕГОРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
ВХ. № 28  
« 30 » 01 20 20 (11:00)  
ДАТА ВРЕМЯ

«Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Приморского края» органы и организации, в отношении которых контрольно-счетные органы вправе осуществлять внешний муниципальный финансовый контроль (далее - проверяемые органы и организации), их должностные лица в 10-дневный срок обязаны представлять в контрольно-счетные органы по их запросам информацию, документы и материалы, необходимые для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В соответствии с частью 2 статьи 13 ФЗ от 07.02.2011 № 6-ФЗ неисполнение законных требований и запросов должностных лиц контрольно-счетных органов, а также воспрепятствование осуществлению ими возложенных на них должностных полномочий влекут за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.

В части 1 статьи 15 ФЗ от 07.02.2011 № 6-ФЗ установлено, что органы местного самоуправления и муниципальные органы, организации, в отношении которых контрольно-счетные органы вправе осуществлять внешний муниципальный финансовый контроль, их должностные лица в установленные законами субъектов Российской Федерации сроки обязаны представлять в контрольно-счетные органы по их запросам информацию, документы и материалы, необходимые для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В соответствии с частью 4 статьи 15 ФЗ от 07.02.2011 № 6-ФЗ непредставление или несвоевременное представление органами и организациями, указанными в части 1 статьи 15 ФЗ от 07.02.2011 № 6-ФЗ, в контрольно-счетные органы по их запросам информации, документов и материалов, необходимых для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а равно представление информации, документов и материалов не в полном объеме или представление недостоверных информации, документов и материалов влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъектов Российской Федерации.

Председатель Контрольно-счетной палаты  
Дальнегорского городского округа



Е.А. Пушанкина

Салесков А.А.  
Голоженко Ю.Ю.  
в работу  
12.03.2020



**Контрольно-счетная палата  
Дальнегорского городского  
округа**

пр-т 50 лет Октября, д.129  
Приморский край,  
г. Дальнегорск, 692446  
Тел.:(42373)3-27-35  
E-mail: [dalnegorsk-ksp@mail.ru](mailto:dalnegorsk-ksp@mail.ru)

Председателю Думы Дальнегорского  
городского округа

В.И. Язвенко

«11» марта 2020 года № 141

Уважаемый Василий Иванович!

Контрольно-счетная палата Дальнегорского городского округа направляет Вам заключение от 11.03.2020 № 26 о результатах экспертно-аналитического мероприятия: экспертиза проекта решения Думы Дальнегорского городского округа «О внесении изменений в статью 3 Положения о муниципальном дорожном фонде Дальнегорского городского округа и в статью 2 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Дальнегорского городского округа».

Указанное мероприятие проведено на основании пунктов 2.2, 2.3, 2.6, 2.12 Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год, утвержденного Распоряжением от 23.12.2019 № 67, распоряжения от 06.03.2020 № 33, письма Думы Дальнегорского городского округа от 05.03.2020 № 74 (вх. № 123 от 05.03.2020).

Приложение: на 13 стр. в 1 экз.

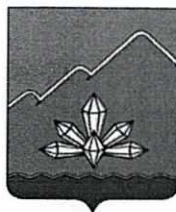
Председатель Контрольно-счетной палаты  
Дальнегорского городского округа

Е.А. Пушанкина

Н.А. Куликова  
8 (42373) 3-27-35

**ДУМА**  
ДАЛЬНЕГОРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
ВХ.№ 97  
11 \* 03 20 20 (16:50)  
ДАТА ВРЕМЯ





**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА  
Дальнегорского городского округа**

проспект 50 лет Октября, д. 129, г. Дальнегорск, Приморский край, 692446  
тел. (42373)3-27-35  
E-mail: dalnegorsk-ksp@mail.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия: экспертиза проекта решения Думы Дальнегорского городского округа «О внесении изменений в статью 3 Положения о муниципальном дорожном фонде Дальнегорского городского округа и в статью 2 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Дальнегорского городского округа»**

11 марта 2020 года

№ 26

**1. Общие положения**

Настоящее заключение Контрольно-счетной палаты Дальнегорского городского округа (далее - Контрольно-счётная палата) о результатах экспертно-аналитического мероприятия: экспертиза проекта решения Думы Дальнегорского городского округа «О внесении изменений в статью 3 Положения о муниципальном дорожном фонде Дальнегорского городского округа и в статью 2 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Дальнегорского городского округа», подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), Федеральным законом Российской Федерации от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Дальнегорского городского округа, Положением «О бюджетном процессе в Дальнегорском городском округе», утвержденным решением Думы Дальнегорского городского округа от 26.09.2013 № 139, Положением «О Контрольно-счётной палате», утверждённым решением Думы Дальнегорского городского округа от 26.09.2013 № 147, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертно-аналитического мероприятия», утвержденным распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 28.09.2015 № 19.

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия** – пункты 2.2, 2.3, 2.6, 2.12 Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год, утвержденного Распоряжением от 23.12.2019 № 67, распоряжение от 06.03.2020

7) Положение «О бюджетном процессе в Дальнегорском городском округе», утвержденное решением Думы Дальнегорского городского округа от 26.09.2013 № 139;

8) Решение Думы Дальнегорского городского округа от 08.11.2013 № 164 «О создании муниципального дорожного фонда Дальнегорского городского округа»;

9) Решение Думы Дальнегорского городского округа от 25.12.2015 № 450 «О внесении изменений в Положение о муниципальном дорожном фонде Дальнегорского городского округа и Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Дальнегорского городского округа».

10) Порядок осуществления мер противодействия коррупции в рамках проведения экспертно-аналитических и контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой Дальнегорского городского округа, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты 26.12.2011 № 16-од;

11) Заключение от 02.07.2019 № 21 о результатах экспертно-аналитического мероприятия: экспертиза Положения о муниципальном дорожном фонде Дальнегорского городского округа и Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Дальнегорского городского округа, утвержденных решением Думы Дальнегорского городского округа от 08.11.2013 № 164 «О создании муниципального дорожного фонда Дальнегорского городского округа».

**Объект экспертно-аналитического мероприятия:** Дума Дальнегорского городского округа.

**Исследуемый период:** 2020 год.

**Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:** с 10.03.2020 года по 11.03.2020 года.

**2. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия по первому вопросу Контрольно-счетной палатой установлено следующее:**

Дорожный фонд - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

К дорожным фондам относятся Федеральный дорожный фонд, дорожные фонды субъектов Российской Федерации и муниципальные дорожные фонды (пункт 1 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В соответствии с абзацем пятым пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальный дорожный фонд создается решением

**Таким образом, в ходе проведенного мероприятия установлено:**

2.1) В нарушение пункта 3 части 2 статьи 42 Устава Дальнегорского городского округа в качестве приложения к проекту решения представлен перечень нормативных правовых актов, подлежащих **приостановлению, отмене, изменению либо признанию утратившими силу**, а не перечень муниципальных нормативных правовых актов, подлежащих **признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта решения**;

2.2) Представленные одновременно с проектом решения пояснительная записка и перечень нормативных правовых актов, подлежащих приостановлению, отмене, изменению либо признанию утратившими силу подразумевают их подписание Председателем комитета Думы городского округа по бюджету и экономической политике. Подпись указанного лица отсутствует, что считаем недостатком. Сопроводительное письмо к проекту решения и прилагаемым к нему документам подписано начальником организационно-правового отдела Думы городского округа;

2.3) К проекту решения не представлено финансово-экономическое обоснование, в связи с чем, руководствуясь пунктом 4 части 2 статьи 42 Устава Дальнегорского городского округа можно предположить, что реализация указанного муниципального нормативного правового акта не потребует материальных и (или) финансовых затрат.

**3. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия по второму вопросу Контрольно-счетной палатой установлено следующее:**

3.1) В подпункте 2.1.1 пункта 2.1 заключения от 02.07.2019 № 21 Контрольно-счетная палата обращала внимание на следующее:

*«2.1.1) Бюджет Дальнегорского городского округа на очередной финансовый год и плановый период утверждается **решением Думы Дальнегорского городского округа о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период** – так установлено в части 3 статьи 2 Положения «О бюджетном процессе в Дальнегорском городском округе», утвержденном решением Думы Дальнегорского городского округа от 26.09.2013 № 139 (далее – **Положение о процессе**).*

*Однако в пункте 1 статьи 3 Положения о муниципальном дорожном фонде установлено, что «объем бюджетных ассигнований дорожного фонда городского округа утверждается **решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета городского округа, установленных решением Думы городского округа от источников, установленных в части 2 настоящей статьи**».*

*Соответственно в отраженной части пункт 1 статьи 3 Положения о муниципальном дорожном фонде нарушает часть 3 статьи 2 **Положения о процессе**, поскольку не учитывает, что решение о местном бюджете является **решением Думы Дальнегорского городского округа о местном бюджете**.*

*аргументировано и пояснено разработчиком проекта, либо осуществлено Думой городского округа без учета одного из результатов экспертизы проекта решения отраженного в заключении Контрольно-счетной палаты от 06.11.2015 № 18.*

Таким образом, в настоящий момент Проектом решения предусматривается (абзацы первый и второй пункта 1.2 части 1 Проекта решения) исключение из пункта 2 статьи 3 Положения о муниципальном дорожном фонде Дальнегорского городского округа, утвержденного решением Думы Дальнегорского городского округа от 08.11.2013 № 164 абзаца третьего **и тем самым реализацию заключения Контрольно-счетной палаты от 02.07.2019 № 21 в рассматриваемой части и устранение нарушения;**

3.3) В подпункте 2.1.4 пункта 2.1 заключения от 02.07.2019 № 21 Контрольно-счетная палата обращала внимание на следующее:

*«Считаем необходимым отметить, что в абзаце пятом пункта 2 Положения о муниципальном дорожном фонде в качестве источников формирования дорожного фонда городского округа предусматриваются безвозмездные поступления от физических и юридических лиц (в том числе добровольные пожертвования) на финансовое обеспечение дорожной деятельности.*

*Однако не предусматривается что перечисление безвозмездных поступлений от физических или юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольные пожертвования, в доходы дорожного фонда осуществляется после заключения договора пожертвования.*

*Считаем не включение указанной нормы в положение о муниципальном дорожном фонде недостатком, влекущим неопределенность совершения действий по направлению безвозмездных поступлений физическими и юридическими лицами (в том числе добровольных пожертвований) на финансовое обеспечение дорожной деятельности.».*

Анализируемый Проект решения предусматривает изложение абзаца четвертого пункта 2 статьи 3 Положения о муниципальном дорожном фонде Дальнегорского городского округа, утвержденного решением Думы Дальнегорского городского округа от 08.11.2013 № 164 (с учетом новой нумерации) в следующей редакции:

**«- средства, безвозмездно поступившие от физических и юридических лиц (в том числе добровольные пожертвования) на финансовое обеспечение дорожной деятельности в соответствии с заключенными с ними договорами (соглашениями);» и тем самым реализацию заключения Контрольно-счетной палаты от 02.07.2019 № 21 в рассматриваемой части и устранение нарушения.**

3.4) В подпункте 2.2.2 пункта 2.2 заключения от 02.07.2019 № 21 Контрольно-счетная палата обращала внимание на следующее:

округе более детализировано, чем утверждены в Бюджете решением Думы о бюджете, что является нарушением и решения о бюджете и п. 134 Инструкции 191н. Справочно сообщаем, что в иных муниципальных образованиях и в Приморском краевом бюджете доходы бюджета утверждаются решением о бюджете в отдельных суммах и классификациях, соответствующих показателям, необходимых при сдаче отчета.

В соответствии с п. 134 Приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» по разделу "Доходы бюджета" показатели отражаются в сумме плановых показателей доходов бюджета утвержденных законом (решением) о бюджете.

На основании вышесказанного, установлено, что размер доходов и объем дорожного фонда в Дальнегорском городском округе не координируется между собой, т.е. объем дорожного фонда никак не подтверждается планируемым поступлением отдельных видов доходов, которые установлены в экспертируемом МПА как доходы, формирующие дорожный фонд. Объем же дорожного фонда, согласно Положения о бюджетном процессе, утверждается решением Думы городского округа. Следовательно, не утверждение отдельных видов дохода бюджета в свою очередь не позволяет провести оценку обоснованности и достоверности формирования размера дорожного фонда в бюджете ДГО.

О данном нарушении, приводящем к определенным в последующем нарушениям при исполнении бюджета, в том числе при формировании отчетности, Контрольно-счетная палата регулярно отмечает в своих заключениях и при формировании проекта бюджета, а также при формировании заключений на отчеты об исполнении бюджета городского округа.»

В текстовой части Проекта решения никак не затронут указанный вопрос, что считаем недостатком.

3.6) В текстовой части заключения от 02.07.2019 № 21 Контрольно-счетной палатой отражено (подпункт 2.1.2 пункта 2.1):

«2.1.2) Отдельно хотелось бы отметить:

В соответствии с абзацем четвертым пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования, указанным в абзаце первом настоящего пункта, от иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.

установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий муниципального контракта или иных договоров, источником финансирования которых является дорожный фонд, или в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров;

- денежных средств, внесенных участником конкурса или аукциона, проводимых в целях заключения муниципального контракта, финансируемого за счет средств дорожного фонда, в качестве обеспечения заявки на участие в таком конкурсе или аукционе в случае уклонения участника конкурса или аукциона от заключения такого контракта;

- передачи в аренду земельных участков, расположенных в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения города Владивостока;

- предоставления на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Владивостока.

Вышеперечисленное не находит своего отражения в муниципальном нормативном правовом акте Дальнегорского городского округа – Положении о муниципальном дорожном фонде и может существенно сказываться на результативности формирования дорожного фонда Дальнегорского городского округа в целом, в связи с чем, требует отдельного внимания.»

В настоящий время на момент проведения мероприятия анализируемый Проект решения не предусматривает включение норм схожего содержания, следовательно разработчиком Проекта решения не установлена необходимость данного включения.

#### **4. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия по третьему вопросу Контрольно-счетной палатой установлено следующее:**

Проведенное мероприятие (анализ) не выявило коррупциогенных факторов (признаков) в анализируемом Проекте решения.

#### **Выводы:**

В ходе проведения мероприятия установлено, что Проектом решения предусматриваются изменения в Положение о муниципальном дорожном фонде Дальнегорского городского округа и в Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Дальнегорского городского округа.

Из содержания текстовых статей Проекта решения, пояснительной записки следует, что указанные изменения направлены на обеспечение прозрачности процесса формирования и использования ассигнований дорожного фонда городского округа. Контрольно-счетная палата при рассмотрении второго вопроса

2) учесть данное заключение при формировании проекта бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.

Председатель Контрольно-счетной палаты  
Дальнегорского городского округа



Е.А. Пушанкина

Ответственный исполнитель экспертно-аналитического  
мероприятия:

Главный специалист 2 разряда  
Контрольно-счетной палаты  
Дальнегорского городского округа



Н.А. Куликова