

Для работы
Решение по
дел. по РСч. 3, 3, 3
29.08.2018.



**Контрольно-счетная палата
Дальнегорского городского
округа**

пр-т 50 лет Октября, д.129
Приморский край,
г. Дальнегорск, 692446
Тел.:(42373)3-27-35
E-mail: dalnegorsk-ksp@mail.ru

«27» 08.2018 №189

Председателю Думы Дальнегорского
городского округа

В.И. Язвенко

Уважаемый Василий Иванович!

В соответствии со статьями 41 и 42 Устава Дальнегорского городского округа, в качестве нормотворческой инициативы, Контрольно-счетная палата Дальнегорского городского округа направляет на рассмотрение Думы Дальнегорского городского округа проект решения «О внесении изменений в Порядок осуществления Контрольно-счетной палатой Дальнегорского городского округа полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю утвержденный решением Думы Дальнегорского городского округа от 26.02.2016 г. № 458 «О Порядке осуществления Контрольно-счетной палатой Дальнегорского городского округа полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю».

Дополнительно сообщаем, что одновременно с проектом решения не представляется финансово-экономическое обоснование, что реализует норму, установленную в пункте 4 части 2 статьи 42 Устава Дальнегорского городского округа, ввиду того, что реализация проекта решения, в случае его принятия не потребует материальных и (или) финансовых затрат.

Приложение:

- 1) проект решения – 3 л. в 1 экз.;
- 2) пояснительная записка к проекту решения – на 5 л. в 1 экз.;
- 3) перечень муниципальных нормативны правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта решения – на 1 л. в 1 экз.

Председатель Контрольно-счётной палаты
Дальнегорского городского округа

Е.А. Пушанкина

Н.А. Куликова
8 (42373) 3-27-25

ДУМА
ДАЛЬНЕГОРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ВХ.№ 287-ак
«28» 08 2018 (09:07)
ДАТА ВРЕМЯ



Приморский край
Дума Дальнегорского городского округа
седьмого созыва

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ

« ___ » _____ 2018 г. г. Дальнегорск № _____

О внесении изменений в Порядок осуществления
Контрольно-счетной палатой Дальнегорского
городского округа полномочий по внешнему
муниципальному финансовому контролю

Руководствуясь статьёй 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральными законами от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Дальнегорского городского округа,

Дума Дальнегорского городского округа,

РЕШИЛА:

1. Внести в Порядок осуществления Контрольно-счетной палатой Дальнегорского городского округа полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, утвержденный решением Думы Дальнегорского городского округа от 26.02.2016 г. № 458 (опубликовано в газете «Трудовое слово» от 16.03.2016 г. №11 (далее – Порядок), следующие изменения:

1.1) в пункте 1 сокращение РФ заменить словами «Российской Федерации»;

1.2) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4. Внешний муниципальный финансовый контроль в отношении объектов контроля (за исключением участников бюджетного процесса, бюджетных и автономных учреждений, муниципальных унитарных предприятий, публично-правовых компаний, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах) в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, муниципальных контрактов, а также контрактов (договоров, соглашений), заключенных в целях исполнения указанных договоров (соглашений) и муниципальных контрактов, соблюдения ими

целей, порядка и условий предоставления кредитов и займов, обеспеченных муниципальными гарантиями, целей, порядка и условий размещения средств бюджета в ценные бумаги указанных юридических лиц осуществляется в процессе проверки главных распорядителей (распорядителей, получателей) бюджетных средств, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, заключивших договоры (соглашения) о предоставлении средств из бюджета, муниципальные контракты.»;

1.3) в пункте 6:

слова «на основании» исключить;

в подпункте «а» слово «результатов» заменить словами «с учетом результатов»;

в подпункте «б» слово «поручений» заменить словами «на основании поручений»;

в подпункте «в» слово «предложений» заменить словами «на основании предложений»;

1.4) в пункте 10 слово «и» заменить словом «или»;

1.5) пункт 14 изложить в следующей редакции:

«14. Проведение контрольного или экспертно-аналитического мероприятия оформляется распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты.

Требования к содержанию распоряжения устанавливаются Регламентом Контрольно-счетной палаты.»;

1.6) в пункте 17:

а) в абзаце втором слово «пяти» заменить словом «семи»;

б) в абзаце третьем слово «пяти» заменить словом «семи»;

в) в абзаце четвертом слово «пяти» заменить словом «десяти»;

1.7) в пункте 19 слова «и используется при подготовке акта по результатам контрольного мероприятия» исключить;

1.8) в пункте 22 слова «в течение двадцати дней со дня его поступления в Контрольно-счетную палату» заменить словами «поэтапно, в соответствии со сроками рассмотрения проекта, указанными в Положении о бюджетном процессе в Дальнегорском городском округе, утвержденным решением Думы Дальнегорского городского округа от 26.09.2013 № 139»;

1.9) в абзаце первом пункта 28 после слова «текущего» дополнить словом «финансового»;

1.10) в абзаце первом пункта 30 слова «расходных обязательств» заменить словами «изменений бюджетных ассигнований»;

1.11) в пункте 31:

в абзаце первом слова «органу местного самоуправления, направившему проект» заменить словами «разработчику проекта»; слова «муниципальную программу» заменить словами «муниципальной программы»;
абзац второй исключить;

1.12) пункт 37 изложить в следующей редакции:

«37. Представления и предписания Контрольно-счетной палаты составляются и направляются объектам внешнего муниципального финансового контроля в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.»;

1.13) пункты 38 и 39 исключить; пункт 40 считать пунктом 38 следующего содержания:

«38. Уведомление о применении бюджетных мер принуждения направляется Контрольно-счетной палатой в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.».

2. Настоящее решение подлежит официальному опубликованию в газете «Трудовое слово» и подлежит размещению на официальном сайте Дальнегорского городского округа в сети «Интернет».

3. Настоящее решение вступает в силу после его официального опубликования.

Председатель Думы
Дальнегорского городского округа

В.И. Язвенко

И.о. Главы
Дальнегорского городского округа

В.Н. Колосков



Приморский край
Дума Дальнегорского городского округа
седьмого созыва

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ

«__» _____ 2018 г.

г. Дальнегорск

№ _____

О внесении изменений в Порядок осуществления
Контрольно-счетной палатой Дальнегорского
городского округа полномочий по внешнему
муниципальному финансовому контролю

Руководствуясь статьёй 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральными законами от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Дальнегорского городского округа,

Дума Дальнегорского городского округа,

РЕШИЛА:

1. Внести в Порядок осуществления Контрольно-счетной палатой Дальнегорского городского округа полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю утвержденный решением Думы Дальнегорского городского округа от 26.02.2016 г. № 458 «О Порядке осуществления Контрольно-счетной палатой Дальнегорского городского округа полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю» (далее – Порядок), следующие изменения:

1.1) в пункте 1 сокращение РФ заменить словами «Российской Федерации»;

1.2) в пункте 4 после слов «муниципальных контрактов,» дополнить словами «а также контрактов (договоров, соглашений), заключенных в целях исполнения указанных договоров (соглашений) и муниципальных контрактов,», после слов «муниципальными гарантиями, целей,» включить слова «порядка и условий размещения средств бюджета в ценные бумаги указанных юридических лиц», слова «главных распорядителей (распорядителей)», заменить словами «главных распорядителей (распорядителей, получателей)», слова «предоставивших средства из бюджета» заменить словами «заключивших договоры (соглашения) о предоставлении средств из бюджета, муниципальные контракты»;

1.3) в пункте 6:

- а) в абзаце первом слова «на основании» исключить;
- б) в подпункте «а» перед словом «результатов» включить слова «с учетом»;
- в) в подпункте «б» перед словом «поручений» включить слова «на основании»;
- г) в подпункте «в» перед словом «предложений» включить слова «на основании»;

1.4) в пункте 10 союз «и» заменить на союз «или»;

1.5) пункт 14 изложить в следующей редакции:

«14. Проведение контрольного или экспертно-аналитического мероприятия оформляется распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты.

Требования к содержанию распоряжения устанавливаются Регламентом Контрольно-счетной палаты.»;

1.6) в пункте 17:

- а) в абзаце втором слово «пяти» заменить словом «семи»;
- б) в абзаце третьем слово «пяти» заменить словом «семи»;
- в) в абзаце четвертом слово «пяти» заменить словом «десяти»;

1.7) в пункте 19 исключить слова «и используется при подготовке акта по результатам контрольного мероприятия»;

1.8) в пункте 22 слова «в течение двадцати дней со дня его поступления в Контрольно-счетную палату» заменить словами «поэтапно, в соответствии со сроками рассмотрения проекта, указанными в Положении о бюджетном процессе в Дальнегорском городском округе, утвержденным решением Думы Дальнегорского городского округа от 26.09.2013 № 139»;

1.9) в абзаце первом пункта 28 после слова «текущего» дополнить словом «финансового»;

1.10) в абзаце первом пункта 30 слова «расходных обязательств» заменить на слова «изменений бюджетных ассигнований»;

1.11) в пункте 31:

- а) в абзаце первом после слов «органу местного самоуправления» включить слово «(разработчику)»;
- б) абзац второй исключить;

1.12) пункт 37 изложить в следующей редакции:

«37. Представления и предписания Контрольно-счетной палаты составляются и направляются объектам внешнего муниципального финансового контроля в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих

принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.»;

1.13) пункты 38-39 исключить;

1.14) пункт 40 с учетом внесения соответствующих изменений и исключения пунктов 38-39 считать пунктом 38 и изложить его в следующей редакции:

«38. Уведомление о применении бюджетных мер принуждения направляется Контрольно-счетной палатой в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.».

2. Настоящее решение вступает в силу после его официального опубликования в газете «Трудовое слово» и подлежит размещению на официальном сайте Дальнегорского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Дальнегорского городского округа.

3. Настоящее решение вступает в силу после его официального опубликования в газете «Трудовое слово».

Председатель Думы
Дальнегорского городского округа

В.И. Язвенко

И.о. Главы
Дальнегорского городского округа

В.Н. Колосков

Приложение к проекту решения Думы
Дальнегорского городского округа «О
внесении изменений в Порядок
осуществления Контрольно-счетной
палатой Дальнегорского городского
округа полномочий по внешнему
муниципальному финансовому
контролю»

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Думы Дальнегорского городского округа
«О внесении изменений в Порядок осуществления Контрольно-счетной палатой
Дальнегорского городского округа полномочий по внешнему муниципальному
финансовому контролю»

Проект решения Думы Дальнегорского городского округа «О внесении изменений в Порядок осуществления Контрольно-счетной палатой Дальнегорского городского округа (далее – Контрольно-счетная палата) полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю» (далее – Проект решения) разработан в целях устранения в текстовой части Порядка осуществления Контрольно-счетной палатой Дальнегорского городского округа полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, утвержденного решением Думы Дальнегорского городского округа от 26.02.2016 г. № 458 (далее – Порядок о контроле) противоречий законодательству Российской Федерации, Приморского края, внутренних противоречий муниципальных нормативных правовых актов Дальнегорского городского округа, ввиду наличия неактуальных и требующих пересмотра норм, некорректных формулировок, расшифровки примененных сокращений, устранения ограничивающих деятельность должностных лиц Контрольно-счетной палаты норм, устранения дублирующих норм из текстовой части Порядка о контроле, которые в настоящее время установлены как в Бюджетном кодексе Российской Федерации, так и в Федеральном законе от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – ФЗ от 07.02.2011 № 6-ФЗ).

По вышеизложенным основаниям Проектом решения в Порядок о контроле предлагается внести следующие изменения:

1) Пункт 1.1 Проекта решения направлен на устранение некорректно примененного сокращения в пункте 1 Порядка о контроле, а именно сокращение «РФ» после слов «Бюджетного кодекса» предлагается заменить на «Российской Федерации»;

2) Пункт 1.2 Проекта решения направлен на приведение пункта 4 Порядка в соответствие абзацу второму пункта 2 статьи 266.1 БК РФ, с учетом внесенных в изменения в него Федеральным законом от 18.07.2017 № 178-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и

статьи 20 Регламента палаты, согласно которому результаты рассмотрения Контрольно-счетной палатой пояснений и замечаний руководителей объектов контроля отражаются в отдельном заключении, которое направляется руководителям объектов контроля **не позднее десяти рабочих дней со дня получения**. Основания приведения указанного пункта в соответствие Регламенту палаты аналогичны изложенным в пункте 5 текста настоящей пояснительной записки;

7) Пункт 1.7 Проекта решения направлен на приведение пункта 19 Порядка о контроле в соответствие нормам Порядка о контроле. Так, согласно пункта 13 Порядка о контроле, **результаты обследования оформляются заключением**. Норма аналогичного содержания установлена в первом предложении пункта 19 Порядка согласно которой **по результатам обследования** ответственный исполнитель оформляет **заключение**. Однако второе предложение пункта 19 Порядка о контроле содержит противоречащую указанным пунктам норму, а именно: **заключение направляется** объекту контроля в порядке, установленном стандартами внешнего муниципального финансового контроля, **и используется при подготовке акта по результатам контрольного мероприятия**. Указанные противоречия указывают на необходимость по результатам одного и того же вида мероприятия оформления и подготовки двух видов документов, заключения и акта. В соответствии с пунктом 4 статьи 14 ФЗ от 07.02.2011 № 6-ФЗ результаты проведенных мероприятий оформляются как в актах, отчетах так и заключениях контрольно-счетного органа;

8) Пункт 1.8 Проекта решения направлен на приведение в пункте 22 Порядка о контроле сроков подготовки Контрольно-счетной палатой заключения на проект местного бюджета срокам, срокам отраженным в Положении о бюджетном процессе в Дальнегорском городском округе, утвержденным решением Думы Дальнегорского городского округа от 26.09.2013 № 139 (далее – Положение о процессе). Так согласно пункта 22 Порядка о контроле заключение на проект местного бюджета подготавливается Контрольно-счетной палатой **в течение двадцати дней со дня его поступления в Контрольно-счетную палату**. Однако анализ норм главы 4 показывает, что сроки для подготовки заключения более обширны. Следует отметить, что в соответствии с абзацем вторым пункта 21 Порядка о контроле экспертиза проекта местного бюджета проводится в соответствии с требованиями и муниципальных правовых актов, которым также является Положение о процессе. Соответственно ограниченный срок для проведения экспертизы проекта решения о бюджете городского округа негативно сказывается на результатах указанного проверочного мероприятия;

9) Пункт 1.9 Проекта решения направлен на приведение абзаца первого пункта 28 Порядка о контроле в соответствие Положению о процессе, а именно части 3 статьи 29 - администрация городского округа направляет не позднее 1 апреля **текущего финансового года** в Контрольно-счетную палату городского округа годовой отчет об исполнении бюджета городского округа, составленный по форме, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации;

10) Пункт 1.10 Проекта решения направлен на приведение абзаца первого пункта 30 Порядка о контроле в соответствие пункту 3 части 2 статьи 14 Положения о процессе, поскольку решением о бюджете городского округа на очередной финансовый год и плановый период утверждается и **распределение бюджетных ассигнований** по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам) видов расходов либо по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам) видов расходов и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам) видов расходов и (или) по целевым статьям, группам и подгруппам) видов расходов и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов в случаях, связанных с изменением ассигнований городского округа подлежат финансово-экономической экспертизе Контрольно-счетной палаты;

11) Подпункт «а» пункта 1.11 Проекта решения направлен на приведение абзаца первого пункта 31 Порядка о контроле в соответствие абзацу первому пункта 30 Порядка о контроле, поскольку не только органы местного самоуправления являются разработчиками проектов муниципальных правовых актов и (или) муниципальных программ;

12) Изменение подпункта «б» пункта 1.11 Проекта решения направлено на исключение из текста Порядка нормы о возможности **несогласия** разработчика проекта муниципального правового акта и (или) муниципальной программы с заключением. Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов и муниципальных программ является экспертно-аналитическим мероприятием. Законодательством Российской Федерации не предусмотрена возможность несогласия объекта контроля с результатами экспертно-аналитических мероприятий;

13) Пункты 1.12, 1.13 Проекта решения приводят текст Порядка о контроле в соответствие пункту 3.1 статьи 270.2 БК РФ, согласно которой Представления и подписания органов внешнего муниципального финансового контроля осуществляются и направляются объектам контроля в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». В статье 16 ФЗ от 07.02.2011 № 6-ФЗ установлены нормы, предусматривающие нормативное обоснование составления и представления представлений и предписаний Контрольно-счетными органами. Соответственно в рассматриваемом случае необходимо дублирование указанных норм в муниципальном правовом акте отсутствует.

Дополнительно отмечено в настоящих момент текст Порядка о контроле в рассматриваемых случаях, содержит определения аналогичные изложенным в пунктах 2,3 статьи 270.2 БК РФ, не относящиеся к деятельности органов внешнего

муниципального финансового контроля, а относящиеся к деятельности органов внутреннего финансового контроля;

14) Пункт 1.14 Проекта решения направлен на приведение текстовой части Порядка в части возможного направления Контрольно-счетной палатой уведомления о применении бюджетных мер принуждения в соответствии пункту 5 статьи 306.2 БК РФ. Поскольку в пункте указанной статьи урегулированы нормы предусматривающие направление указанного документа и необходимость их дублирования в тексте Порядка о контроле отсутствует.

Дополнительно отмечаю, принятие Проекта решения позволит снизить излишнюю неоправданную нагрузку на контрольно-счетный орган муниципального образования, чем будет увеличена эффективность деятельности, поскольку в настоящее время Порядок о контроле содержит ряд ограничивающих деятельность указанного органа норм. Принятое решение о принятии Проекта решения положительно скажется на финансово-бюджетной сфере Дальнегорского городского округа.

Отмечаю, что в Порядок о контроле, с момента его утверждения (26.02.2016) не вносились изменения.

Направляя данный проект решения Контрольно-счетная палата реализует право предоставленное ей как субъекту права нормотворческой инициативы в Дальнегорском городском округе (часть 1 статьи 41 Устава Дальнегорского городского округа).

Сообщаю, что одновременно с проектом решения не представляется финансово-экономическое обоснование, что реализует норму, установленную в пункте 4 части 2 статьи 42 Устава Дальнегорского городского округа, ввиду того, что реализация вышеуказанного проекта решения, в случае его принятия не потребует материальных и (или) финансовых затрат.

Председатель Контрольно-счётной палаты
Дальнегорского городского округа



Е.А. Пушанкина

Приложение к проекту решения Думы
Дальнегорского городского округа «О
внесении изменений в Порядок
осуществления Контрольно-счетной
палатой Дальнегорского городского
округа полномочий по внешнему
муниципальному финансовому
контролю»

ПЕРЕЧЕНЬ

муниципальных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием решения Думы Дальнегорского городского округа «О внесении изменений в Порядок осуществления Контрольно-счетной палатой Дальнегорского городского округа полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю»

Принятие и реализация решения Думы Дальнегорского городского округа «О внесении изменений в Порядок осуществления Контрольно-счетной палатой Дальнегорского городского округа полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю» не потребуют признания утратившими силу, изменения, дополнения или принятия муниципальных нормативных правовых актов.

Председатель Контрольно-счётной палаты
Дальнегорского городского округа



Е.А. Пушанкина



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПРОКУРАТУРА
г. ДАЛЬНЕГОРСКА

ул. 50 лет Октября, 99 а,
г. Дальнегорск, 692441

Председателю Контрольно-счетной
палаты Дальнегорского городского
округа

Пушанкиной Е.А.

пр-т 50 лет Октября, д. 129,
г. Дальнегорск

06.07.2018 № 22-1-2018/4055

На № 168 от 02.07.2018

ИНФОРМАЦИЯ

Прокуратурой города на соответствие нормам действующего законодательства проверен проект муниципального нормативного правового акта Думы Дальнегорского городского округа: решение Думы Дальнегорского городского округа «О внесении изменений в порядок осуществления Контрольно-счетной палатой Дальнегорского городского округа полномочий по внешнему финансовому контролю, утверждённый решением Думы Дальнегорского городского округа 26.02.2016 № 458 «О порядке осуществления Контрольно-счетной палатой Дальнегорского городского округа полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю»(далее – Проект).

В результате проверки Проекта несоответствия его требованиям действующего законодательства не выявлено.

По результатам антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не установлены.

Заместитель прокурора города
младший советник юстиции

А.Е. Малышев